



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КОХМА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.10.2024 № 633

городской округ Кохма

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
городского округа Кохма на 2025 год и
на плановый период 2026 - 2027 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета городского округа Кохма на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов (прилагаются).
2. Отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации городского округа Кохма обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Кохомский вестник» и разместить на официальном сайте городского округа Кохма в сети Интернет.

Глава
городского округа Кохма



М.А. Комиссаров

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма на
2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Городской Думы городского округа Кохма от 21.10.2013 № 63 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Кохма», с учетом итогов в реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах, определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики городского округа в среднесрочном периоде в области доходов и расходов бюджета городского округа, управления муниципальным долгом и муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, а также являются основой для составления проекта бюджета городского округа Кохма на очередной финансовый год и на плановый период.

Целью бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа Кохма на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, обеспечение прозрачности и открытости.

Приоритеты основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу сохраняют преемственность задач в части финансовой стабильности, рационального и эффективного использования бюджетных ресурсов, достижение показателей, определенных Посланием Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2020 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024года

К основным итогам реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года можно отнести:

решение задач социально-экономического развития городского округа Кохма, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета;

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Кохма в 2023 году по сравнению с 2022 годом на сумму 11,8 млн. руб., в основном за счет увеличения неналоговых поступлений на сумму 11,5 млн. руб.;

введение с 2023 года института единого налогового платежа, предусматривающего уплату налогов одним платежным поручением с последующим распределением в счет причитающихся налоговых обязательств при наступлении сроков уплаты и позволяющего повысить собираемость доходов и снизить издержки для бизнеса, поднять на более высокий уровень платежную дисциплину налогоплательщиков;

привлечение в бюджет городского округа межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий по участию в различных государственных программах, в том числе по развитию и модернизации школьных систем образования, финансовому обеспечению дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования, окончанию строительства общеобразовательного учреждения, укреплению материально-технической базы учреждений культуры, капитального ремонта объектов дошкольного образования, реализацию

проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах, создания «умной» спортивной площадки и других мероприятий. Объем привлеченных целевых средств на вышеуказанные цели составлял в 2022 г. – 901,94 млн. руб. 2023 г. – 662,7 млн. руб. и на 2024 г. запланировано в сумме 610,8 млн. руб.;

проведение оценки налоговых расходов городского округа Кохма;

повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) на основе муниципальных заданий;

формирование и исполнение бюджета в «программном» формате на основании муниципальных программ городского округа Кохма, доля расходов которых превышает 90,0 % от общего объема расходов бюджета городского округа и повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей, и решения поставленных задач;

своевременное и в полном объеме исполнение принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы;

проведение взвешенной долговой политики и ежегодное снижение долговой нагрузки, с отсутствием рыночных заимствований. Объем муниципального долга только за два последних года снизился на 5,6 млн. руб. и по состоянию на 01.07.2024 включал в себя только долговые обязательства по бюджетному кредиту, который составил 34,3 млн. руб. или 19,2 % к собственным доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (годом ранее было 26,3 %);

по результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований, проведенной Департаментом финансов Ивановской области, в 2024 году городской округ Кохма отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

работу в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета об его исполнении в доступной для граждан форме посредством размещения на сайте «Бюджета для граждан».

В отчетном финансовом году городской округ Кохма участвовал в 3-х национальных проектах: «Образование», «Безопасные качественные дороги» и «Жилье и городская среда», на реализацию которых всего было направлено 347,5 млн. руб.

В 2024 году на условиях софинансирования запланировано участие в 3-х национальных проектах на сумму 102,0 млн. руб., что меньше объема предыдущего года на 245,5 млн. руб., и обусловлено окончанием строительства общеобразовательной школы на 550 мест в г.о. Кохма, по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Владимирская.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за первое полугодие 2024 г. составило:

по доходам—443,7млн. руб. или 44 % от годовых плановых значений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 85,9 млн. руб. или 48,10 % к плановым показателям, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года увеличение поступлений составило 68,1 млн. руб., в том числе налоговых и неналоговых доходов на сумму 41,3 млн. руб. Низкое поступление в 1 полугодии 2023 г. объясняется переходом с 1 января 2023 г. на единый налоговый счет;

по расходам — 393,4 млн. руб. или 38,34 % от годовых плановых значений, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года рост составил 32,8 млн. руб.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

При реализации бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде в условиях сложной экономической и геополитической ситуации, повышается риск не исполнения запланированных показателей, что соответственно влечет за собой взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств, а также увеличению объема финансирования действующих.

Будет продолжена реализация целей и задач, направленных на обеспечение социальной и экономической стабильности в городском округе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, улучшение условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, участия в реализации национальных и региональных проектов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма остаются:

сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала на территории городского округа Кохма;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

продуманность и обоснованность механизмов реализации ресурсного обеспечения муниципальных программ, на базе которых должен исполняться бюджет;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса городского округа Кохма для граждан;

создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического и инвестиционного развития городского округа Кохма.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

формирование бюджета городского округа, исходя из возможностей доходного потенциала и обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета, а также с учетом ежегодного снижения объема долговых обязательств и полное их погашение;

повышения эффективности администрирования действующих местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в местный бюджет;

проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов Решений, устанавливающих соответствующие льготы, и ежегодной оценки для более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет приоритизации расходов, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, увеличение суммы экономии от проведения муниципальных закупок;

осуществление муниципального финансового контроля.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма в области доходов

Бюджетная и налоговая политика городского округа Кохма в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Главное изменение с 2025 года коснется налога на доходы физических лиц. Расширяется прогрессивная шкала ставок по НДФЛ. Вместо двух – 13 и 15% - вводится пять ставок: 13, 15, 18, 20 и 22% - дифференцированного дохода.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Кохма в области доходов бюджета должны стать:

повышение качества управления доходами бюджета, в том числе обеспечение реалистичности планирования бюджета, осуществление контроля за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета городского округа Кохма за качество прогнозирования доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа и выполнения в полном объеме плановых назначений, а также осуществление претензионно-исковой деятельности;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее неучтенных объектов недвижимости, и за счет ввода в эксплуатацию новостроек по многоквартирным домам;

вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот, что, в свою очередь, позволит увеличить доходы городского округа Кохма от их использования, а также выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа Кохма;

продолжение политики обоснованности и эффективности налоговых расходов, с учетом необходимости сохранения налоговых льгот отдельным категориям граждан;

повышение качества финансового менеджмента главными администраторами средств бюджета городского округа Кохма;

дальнейшее взаимодействие с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, снижению доли теневого сектора экономики, повышения уровня собираемости и принятию мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов, что позволит реализовать социально-значимые проекты, создавать комфортную городскую среду за счет своевременного предоставления заявок и предложений главными распорядителями бюджетных средств для участия в реализации национальных проектов, государственных программах.

IV. Основные направления бюджетной политики городского округа Кохма в области расходов

Бюджетная политика городского округа Кохма на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в отношении расходов бюджета будет нацелена на дальнейшее повышение эффективного использования бюджетных средств, а также решение приоритетных для городского округа Кохма задач исходя из возможностей доходной базы городского бюджета, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, выполнение всех социальных обязательств и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Основными направлениями в области расходов определены:

формирование основных бюджетных параметров, исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета, определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом реалистичного прогноза поступления доходов в бюджет;

дальнейшая реализация программно-целевого метода планирования

расходов бюджета городского округа Кохма, который должен отвечать приоритетам социально-экономического развития, реализовываться с использованием оценки бюджетной эффективности расходов бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач, а также переход на шести летний срок реализации муниципальных программ;

продолжение работы по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий, установленных в соответствии с базовым перечнем услуг, утвержденным федеральными органами исполнительной власти и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг (выполнение работ);

обеспечение исполнения расходных обязательств, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальной бюджетной сферы в соответствии с отраслевыми целевыми показателями, в том числе в зависимости от качества и количества выполняемой работы и с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда;

обеспечение достижения целевых показателей, установленных в заключенных соглашениях с соответствующими Департаментами Ивановской области о предоставлении межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

повышение эффективности распределения бюджетных средств, применение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и

обеспеченности источниками финансирования, а также строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса;

поддержание высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса городского округа Кохма.

V. Основные направления бюджетной политики городского округа Кохма в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом городского округа Кохма будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета.

В 2025-2027 г.г. долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетному кредиту, привлеченных в бюджет городского округа Кохма из областного бюджета.

Для повышения качества управления муниципальным долгом городского округа Кохма необходимо обеспечить:

выполнение долговых обязательств в установленные сроки и в полном объеме;

минимизация расходов бюджета на обслуживание муниципального долга;

проведение мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, потребности бюджета городского округа Кохма в кредитных ресурсах;

публичность информации о долговых обязательствах городского округа Кохма.

VI. Основные направления бюджетной политики городского округа Кохма в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере

Бюджетная политика в области муниципального контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета городского округа Кохма.

Основными направлениями в области муниципального финансового контроля остаются:

осуществление полномочий по муниципальному финансовому контролю в соответствии с утвержденными федеральными и ведомственными стандартами муниципального финансового контроля, предусматривающими единые принципы контрольной деятельности; повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета;

осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета городского округа Кохма, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений);

развитие предварительного контроля с внедрением предупреждающего риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности, усиление контроля финансовой дисциплины на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ;

контрольная деятельность органов, осуществляющих функции и

полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины подведомственных им учреждений;

комплексное взаимодействие органов внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля.