Приложение

к распоряжению комитета по управлению муниципальным имуществом и муниципальным

заказам администрации городского округа Кохма

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_-р

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Кохма на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Кохма (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль) осуществляемого Комитетом по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма (далее – Комитет) в 2025 году.

Программа разработана для своевременного предупреждения Комитетом нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах городского округа Кохма объектов земельного контроля.

Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности комитетом по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие), указанные в подпунктах 1–10 пункта 1.3 Положения о муниципальном земельном контроле в городском округе Кохма, утвержденного Решением Городской Думы городского округа Кохма от 29.09.2021 № 51 (далее – Положение от 29.09.2021 № 51);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные, указанные в подпунктах 1–10 пункта 1.3 Положения от 29.09.2021 № 51;

3) объекты земельных отношений, расположенные в границах, указанные в подпунктах 1–10 пункта 1.3 Положения от 29.09.2021 № 51.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее – контролируемые лица).

Главной задачей Комитета при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Кохма осуществляется Комитетом посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения подконтрольными контролируемыми лицами требований земельного законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В соответствии с Положением от 29.09.2021 № 51 муниципальный земельный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не проводились.

В 2024 году проводились мероприятия без взаимодействия   
с контролируемым лицом. Так, проведены в рамках данного мероприятия   
5 обследований земельных участков на предмет соблюдения требований земельного законодательства, а в частности использование земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования и на отклонение местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, сведения о котором содержатся в ЕГРН.

Профилактические мероприятия о недопущении нарушения норм земельного законодательства проходили в рамках консультативной деятельности и разъяснений, предоставленных заявителям в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2024 году в соответствии с программой мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Кохма на 2024 год, в том числе, осуществлялись следующие мероприятия: информирование, консультирование.

С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте городского округа Кохма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля на территории городского округа Кохма, согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля. Общее количество консультирований – 10.

Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Для устранения нарушений требований земельного законодательства деятельность Комитета в 2025 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

1) проверка без взаимодействия с контролируемым лицом за соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением нецелевого использования земельного участка;

5) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

6) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

7) выполнением иных требований земельного законодательства.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением от 29.09.2021 № 51, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) консультирование;

в) инспекционный визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

3. Вместе с тем к профилактическим мероприятиям также относятся:

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений)

оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального сайта администрации городского округа Кохма об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) самообследование, которое позволяет контролируемым лицам осуществить самостоятельную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через соответствующий раздел официального сайта администрации посредствам размещенной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) и его графической схемы.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – \_\_\_\_ %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - \_\_\_\_ %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Комитетом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Кохма

на 2024 год

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица администрации городского округа Кохма, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование |
| Публикация на официальном сайте администрации городского округа Кохма руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес администрации городского округа Кохма уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен пункте 3.2 Положения о виде контроля | Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере земельного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации городского округа Кохма в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами Комитета консультаций по вопросам недопущения нарушений земельного законодательства. Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. | Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами Комитета информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в Положения о виде контроля. | Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся раз в квартал с учетом погодных условий. |