

ОТЧЕТ
по результатам параллельного с Контрольно-счетной палатой
Ивановской области экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации на территории Ивановской области практик
инициативного бюджетирования, направленного на поддержку
инициативных проектов по решению приоритетных для граждан
вопросов местного значения»»

г. Кохма

29.03.2023

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма, утвержденное Решением Городской Думы городского округа Кохма от 26.11.2021 № 74, подпункт 2.1. пункта 2 раздела I плана работы Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма от 16.12.2022 № 69-од.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовая база муниципального образования — городской округ Кохма, регулирующая деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по реализации на территории муниципального образования в 2022 году практик инициативного бюджетирования.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Городская Дума городского округа Кохма,
- Администрация городского округа Кохма,
- Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма,
- Муниципальные учреждения и иные организации и объединения, регулирующие на территории городского округа Кохма инициативные проекты.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 8 февраля 2023 года по 29 марта 2023 года.

5. Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ и оценка организации и реализации на территории муниципального образования — городской округ Кохма инициативных проектов.

6. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

7.1. Общие положения.

Ещё в августе 2017 года, в ходе заседания Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ, Владимир Путин предложил проанализировать принципиальный вопрос: как строится работа органов местного самоуправления по активному привлечению граждан в решение проблем муниципальных образований, насколько полно учитываются мнения людей, их инициативы и предложения.

«Именно с этих позиций рассмотрим направления дальнейшего развития местного самоуправления в нашей стране. Муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти. Только при постоянном, неформальном, заинтересованном общении с жителями можно узнать, почувствовать, что их действительно волнует, и вместе с гражданами добиваться решения насущных задач, строить планы развития», – подчеркнул Президент.

Он отметил, что востребованность таких подходов возрастает с каждым годом.

«В нашем обществе появляется все больше граждан, которые проявляют свою инициативу, мы видим больше добровольческих инициатив, в том числе и на местном уровне. Люди стремятся сделать что-то нужное, полезное. У них немало конструктивных идей, предложений, и главное – есть желание воплотить их в жизнь. Очень важно, чтобы со стороны власти было такое же встречное желание услышать, понять предложения инициативных граждан или инициативных групп. Я не раз говорил, что игнорировать идеи и предложения граждан, заниматься «бюрократическим футболом» – категорически неправильно. Неравнодушное, деятельное отношение людей к проблемам – это огромная ценность и очень хороший резерв, качество нашей работы. Необходимо всемерно поддерживать таких граждан», – отметил Владимир Путин.

Президент РФ подчеркнул, что одно из ключевых направлений, требующих максимально тесного взаимодействия между жителями и местной властью, – это благоустройство.

«Мы приступили к реализации федерального проекта по формированию комфортной городской среды. Из бюджета в текущем году на эти цели выделено 25 миллиардов рублей. Напомню: когда мы запускали этот проект, его принципиальным условием было участие жителей в определении приоритетов благоустройства. Обустраивать придомовые территории, парки, общественные пространства необходимо, безусловно, с учетом мнения граждан, которые проживают на этих территориях, так, как это действительно нужно людям, а не так, как удобно тем, кто организует работы», – пояснил Владимир Путин.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года даны поручения Президента Российской Федерации (перечень поручений

от 7 сентября 2017 года № Пр-1773) относительно определения правовых основ применения института инициативного бюджетирования и наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочиями по установлению особенностей реализации института инициативного бюджетирования.

Вопрос обеспечения условий для активного участия граждан в улучшении условий жизни в городах, районах, сельских поселениях, учитывая их готовность брать на себя ответственность за конкретные дела, и то, что зачастую они лучше знают, что и как необходимо сделать для улучшения условий жизни на местном уровне, также нашел свое отражение в положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года.

В ходе заседания Совета по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года, Президент РФ Владимир Путин, также поддержал идею широкого распространения инициативного бюджетирования.

"Нужно повышать роль "живого" или инициативного бюджетирования. В этой связи считаю возможным и необходимым в ближайшие три года довести, как минимум, до 5% долю расходов муниципалитетов, определяемых с прямым учетом мнения граждан. А сейчас удельный вес таких бюджетных статей не превышает 1%", – сказал Владимир Путин.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года (перечень поручений от 7 сентября 2017 года № Пр-1773), и положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, был разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Законопроект). Законопроект направлен в Государственную Думу Российской Федерации для рассмотрения 03.02.2020¹. В пояснительной записке к Законопроекту отмечено, что в субъектах Российской Федерации наработан большой опыт применения проектов инициативного бюджетирования во многих сферах, понятие "инициативное бюджетирование" уже применяется в законодательстве Российской Федерации, однако в законодательстве Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления принципы и правовые основы инициативного бюджетирования не определены. Законопроект направлен на установление правовых основ внесения

¹ Письмо членов Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, депутатов Государственной Думы С.И. Неверовым от 03.02.2020 № 61-02.3/ОМ

инициативной группой проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в местную администрацию соответствующего муниципального образования, порядка работы местной администрации с поступившими инициативными проектами, их конкурсного отбора при наличии конкурирующих проектов, финансового и иного обеспечения реализации таких проектов.

Законопроект одобрен Государственной Думой РФ 15.07.2020 и направлен Президенту Российской Федерации 15 июля 2020 года. 20 июля 2020 года Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым появились дополнительные механизмы реализации мероприятий по решению вопросов развития локальных территорий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования.

Федеральный закон № 236-ФЗ дополняет Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) статьей 26.1, которая устанавливает требования к содержанию инициативного проекта, процедурам его предварительного обсуждения, внесения инициативного проекта в местную администрацию, его рассмотрения местной администрацией, в том числе определяет исчерпывающий перечень оснований отказа в поддержке инициативного проекта.

Также, Федеральный закон № 131-ФЗ дополнен статьей 56.1, которая определяет особенности финансового и иного обеспечения реализации инициативных проектов.

Кроме этого, Федеральный закон № 236-ФЗ внес незначительные дополнения и изменения в статьи 25.1, 27, 27.1, 29 и 31 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с нововведениями возможны два подхода к финансовому участию в реализации проектов инициативного бюджетирования на местах:

1. Финансовое участие в реализации проекта жителей, бизнеса и местных властей с софинансированием из регионального бюджета



2. Финансовое участие в реализации проекта жителей, бизнеса и местных властей без софинансирования из регионального бюджета.



1. Финансовое участие в реализации проекта жителей и местных властей с софинансированием из регионального бюджета.

2. Финансовое участие в реализации проекта жителей, бизнеса и местных властей без финансирования из регионального бюджета.

В первом случае требования к информации, которая должна содержаться в проектах, порядок рассмотрения проектов, возможные причины отказа от их реализации, методики их конкурсного отбора устанавливает регион. В этом случае нормы Федерального закона № 131-ФЗ, касаемые вышеприведенных положений, не применяют. В работе с проектом нужно соблюдать положения региональных документов.

Во втором случае содержание всех стадий, которые будет проходить инициативный проект от разработки до реализации, регламентируют правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования. Эти акты должны соответствовать новым требованиям Федерального закона № 131-ФЗ

Изменения, внесенные Федеральным законом № 236-ФЗ, вступили в силу с 01.01.2021 года. Необходимо отметить, что за 2 прошедших года, правовые нормы, внесенные Федеральным законом № 236-ФЗ в Федеральный закон № 131-ФЗ, не изменялись.

В связи с разработкой проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего правовые основы применения института инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, а также в целях реализации поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года (абзац пятый пункта 1 "а" перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 года № Пр-1773) одновременно с Законопроектом был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – проект Закона). Проект Закона направлен в Государственную Думу Российской Федерации для рассмотрения 03.02.2020².

Проект Закона одобрен Государственной Думой РФ 15.07.2020 и направлен Президенту Российской Федерации 15 июля 2020 года. 20 июля 2020 года Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым появились дополнительные механизмы реализации мероприятий по решению вопросов развития локальных территорий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования.

Федеральным законом № 216-ФЗ статья 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) дополнена положением о

² Письмо членов Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, депутатов Государственной Думы С.И. Неверовым от 03.02.2020 № 61-02.2/ОМ

необходимости присвоения каждому инициативному проекту уникального кода классификации расходов бюджетов.

Федеральным законом № 216-ФЗ статьи 35 и 41 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Кроме этого, Федеральным законом № 216-ФЗ статья 165 БК РФ, определяющую бюджетные полномочиями Министерства финансов Российской Федерации, дополнена положением о наделении Министерства полномочием по осуществлению методического обеспечения планирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на реализацию инициативных проектов, а также методическому обеспечению формирования информации о соответствующем бюджете в доступной (понятной) для граждан форме.

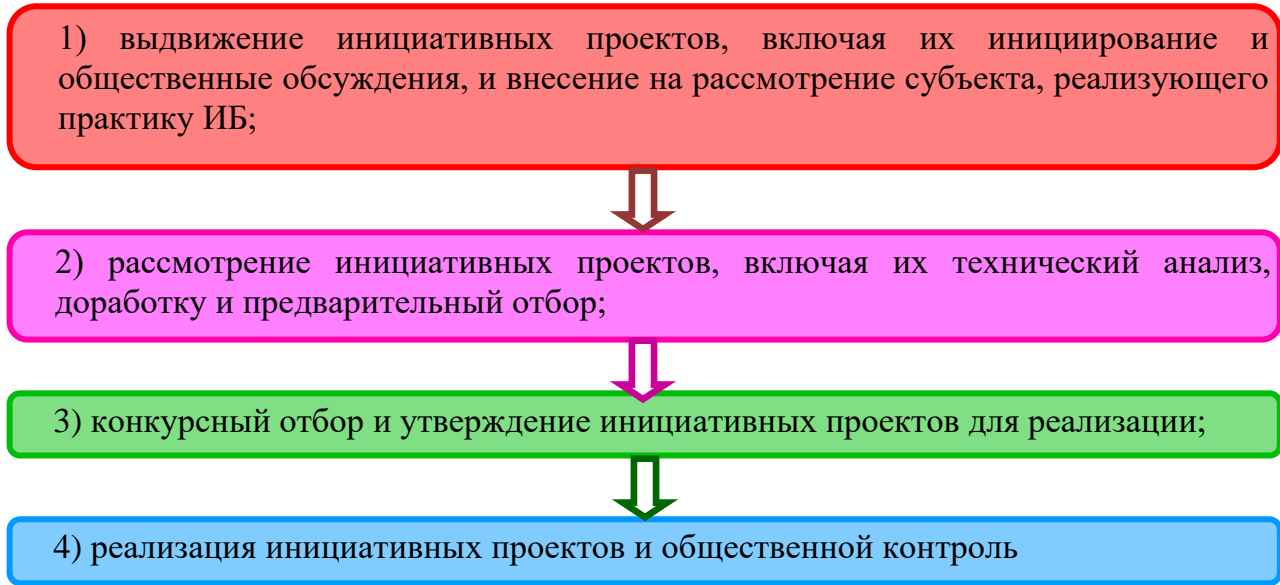
В декабре 2020 года Министерством финансов Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов (приказ Минфина РФ от 15.12.2020 № 1101).

Кроме этого, в целях создания условий для эффективной реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации практик инициативного бюджетирования, Министерством финансов РФ разработаны и утверждены 22.12.2021 Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (далее – Методические рекомендации Минфина).

Методические рекомендации Минфина предназначены для муниципальных образований, реализующих или планирующих реализацию практик инициативного бюджетирования, а также могут быть использованы в региональных практиках инициативного бюджетирования.

В соответствии с Методическими рекомендациями Минфина, порядок реализации практики инициативного бюджетирования представляет собой совокупность механизмов, процедур и параметров, выбираемых разработчиками в зависимости от поставленных целей, а также с учетом административно-территориальных, демографических факторов, финансовых ресурсов, местных традиций и т.д. в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании, реализующем практику инициативного бюджетирования (далее также – субъект реализации практики ИБ).

Основными элементами реализации практики инициативного бюджетирования являются:



Выбор конкретных механизмов реализации первых трёх основных элементов зависит от типов субъектов, реализующих практику инициативного бюджетирования.

Методическими рекомендациями Минфина предлагается 4 модели практики инициативного бюджетирования для следующих типов муниципальных образований³:

- 1) муниципальное образование, состоящее из одного малого населенного пункта (не более нескольких тысяч жителей);
- 2) муниципальное образование, состоящее из одного крупного села или малого города (от нескольких тысяч до нескольких десятков тысяч жителей);
- 3) муниципальное образование, состоящее из одного среднего или крупного города без внутреннего деления (более нескольких десятков тысяч жителей);
- 4) территориальная агломерация (несколько муниципальных образований, городских и/или сельских населенных пунктов или городских районов/территорий).

Последний этап цикла реализации практики инициативного бюджетирования (реализация инициативных проектов и общественной контроль) – для всех моделей инициативного бюджетирования осуществляются единым образом и регулируется соответствующими законодательными актами.

В соответствии с ранжированием Методических рекомендаций Минфина, **городской округ Кохма относится к третьей модели практики инициативного бюджетирования**⁴. Для этого типа муниципальных образований принимаются во внимание следующие факторы:

³ основные типы субъектов реализации практики ИБ приведены с учетом положений Федерального закона № 131-ФЗ и в контексте реализуемых в Российской Федерации практик инициативного бюджетирования

⁴ для муниципальных образований, состоящего из одного среднего или крупного города без внутреннего деления (свыше нескольких десятков тысяч жителей)

- большая численность населения;
- отсутствие возможности проведения собраний и других мероприятий с высоким уровнем физического участия всего населения;
- наличие активных социальных связей внутри основных групп сообщества, и относительно слабые связи между этими группами;
- достаточно большие уязвимые группы населения со своими специфическими проблемами (люди с ограниченными возможностями, жители окраин, малые этнические группы, молодежь и т.д.);
- цель конкурсного отбора – выявление проблем, приоритетных для всего населения или его многочисленных групп, а не конкурентное сравнение проектов от различных территорий, с различными инициаторами и целевыми группами;
- сложность решаемых проблем и ограниченность ресурсов органов местного самоуправления.

В пункте 7.2. настоящего отчета Контрольно-счетная комиссия анализирует предлагаемые Методическими рекомендациями Минфина механизмы реализации практики инициативного бюджетирования, подходящие для городской округ Кохма.

Методическими рекомендациями Минфина **рекомендуется** субъектам, реализующим практику инициативного бюджетирования⁵, кроме нормативно-правовых актов, разработать Руководство по реализации практики инициативного бюджетирования (Операционное руководство) – методический документ, детально описывающий принципы, характеристики и основные элементы практики инициативного бюджетирования субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Однако, на территории городского округа Кохма по состоянию на 10.03.2023 Руководство по реализации практики инициативного бюджетирования (Операционное руководство) не разрабатывалось и не утверждалось.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, а также в целях повышения социального эффекта реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, повышения эффективности бюджетных расходов посредством вовлечения жителей муниципальных образований в процесс поддержки и выдвижения проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) утверждено постановление Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п «О поддержке проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), и о признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской

⁵ субъект Российской Федерации или муниципальное образование, непосредственно реализующие практику инициативного бюджетирования

области от 05.06.2019 № 201-п "О реализации мероприятий по организации благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области в рамках поддержки местных инициатив"».

Пункт 1 Постановления Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п утвержден которого устанавливает что поддержка проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), осуществляется по итогам их **конкурсного отбора, за счет средств областного бюджета путем софинансирования расходных обязательств** муниципальных образований Ивановской области при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области полномочий по вопросам местного значения, связанным с организацией **благоустройства территорий** муниципальных образований Ивановской области.

Постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п утвержден Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (далее – Порядок № 113-п). Порядок № 113-п содержит требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов.

Пункт 2 постановления Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п устанавливает, что в 2021 - 2024 годах предоставляются субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов).

Постановление Администрации городского округа Кохма от 03.10.2019 № 700 принято расходного обязательства на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах за счет средств субсидии, предоставляемой бюджету городского округа Кохма на указанные цели.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), в 2022 году утверждено постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п. Первоначальной редакцией постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п городскому округу Кохма выделялись 5 264 163,61 руб. на реализацию 6-ти инициативных проектов, в актуальной реакции постановления (15.11.2022) объем выделяемой субсидии уменьшился до 5 127 333,80 руб. при сохранении общего количества и наименований инициативных проектов.

7.2. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей практику инициативного бюджетирования на территории городского округа Кохма

В целях приведения Устава городского округа Кохма в соответствие со статьей 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ решением Городской Думы городского округа Кохма от 31.03.2021 № 13 внесены изменения в Устав городского округа Кохма. Устав дополнен статьей 15.1 «Инициативные проекты», кроме этого дополнения внесены в статьи 17 «Собрание и конференция граждан», 18 «Опрос граждан» и 19 «Территориальное общественное самоуправление городского округа Кохма».

В соответствии с требованиями статей 26.1 и 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ на территории городского округа Кохма действуют следующие нормативно-правовые акты:

- Решением Городской Думы городского округа Кохма от 03.02.2021 № 9 «Об утверждении Порядка определения части территорий городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов» (далее — Порядок определения части территорий города Кохма) – требование части 1 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ;

- Решением Городской Думы городского округа Кохма от 03.02.2021 № 8 «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма» (далее — Порядок реализации инициативных проектов г.о. Кохма или Порядок) – требования части 9 статьи 26.1 и 3 статьи 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

7.2.1. Рассмотрим утвержденные порядки, в целях определения механизмов реализации практики инициативного бюджетирования на территории городского округа Кохма, а также соответствия их требованиям Федерального закона № 131-ФЗ и Методическим рекомендациям Минфина:

I. Инициаторы проекта:

В соответствии с требованиями части 2 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, инициаторами проекта могут выступать:

- инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, при этом, число граждан может быть уменьшено в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования);

- органы территориального общественного самоуправления;

- иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования (в случае принятия

нормативного правового акта представительного органа муниципального образования).

Методические рекомендации Минфина полностью повторяют требование части 2 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, однако, в рекомендациях отмечено, что в случае больших городов, принимать решение представительного органа об уменьшение минимальной численности инициативной группы, не рекомендуется.

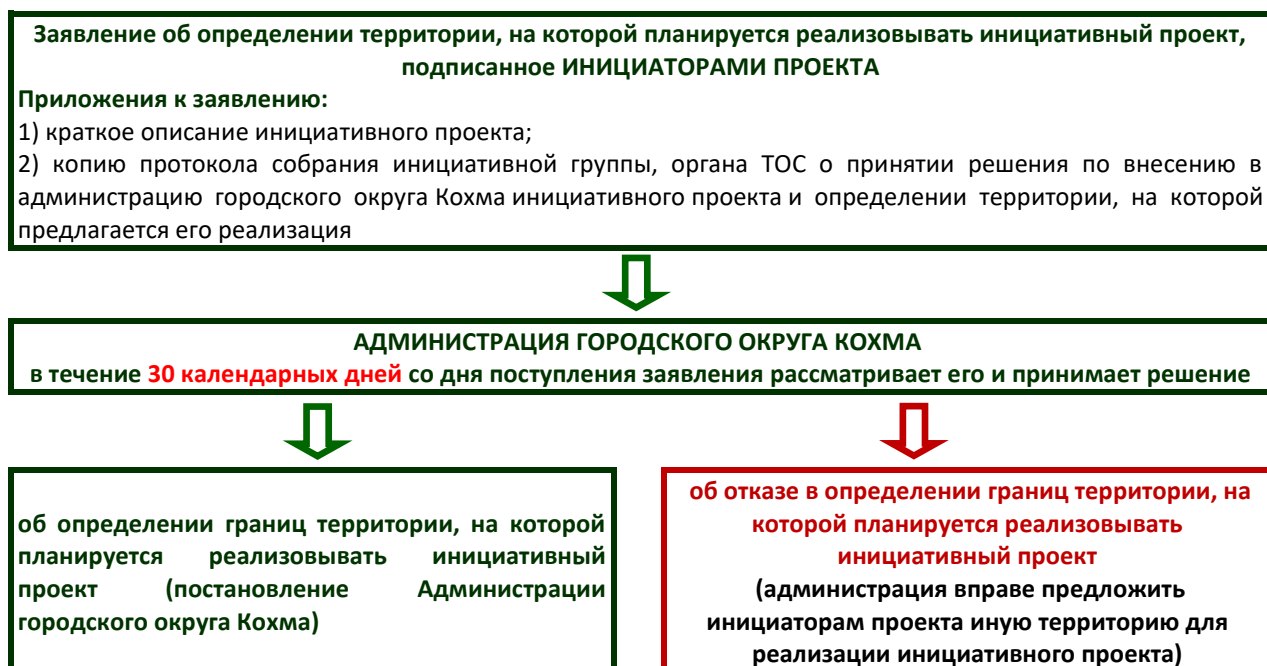
Порядком определения части территорий города Кохма (пункт 1.4) и Порядком реализации инициативных проектов г.о. Кохма (пункт 2.1) определены только две категории инициаторов проекта:



II. Определения части территорий городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов:

Порядок определения части территорий города Кохма устанавливает, что территория, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается постановлением администрации городского округа Кохма (пункт 1.3). Инициативные проекты могут реализовываться в границах городского округа Кохма в пределах территорий проживания граждан (пункт 1.5).

Последовательность действий для определения части территории городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов, представлена на схеме:



Решение об отказе в определении границ территории, принимается в следующих случаях:

- территория выходит за пределы территории городского округа Кохма;
- запрашиваемая территория закреплена в установленном порядке за иными пользователями или находится в собственности иных лиц;
- в границах запрашиваемой территории реализуется иной инициативный проект;
- вид разрешенного использования земельного участка на запрашиваемой территории не соответствует целям инициативного проекта;
- реализация инициативного проекта на запрашиваемой территории противоречит нормам федерального законодательства, законодательства Ивановской области, Уставу городского округа Кохма.

О принятом решении инициатору проекта сообщается в письменном виде с обоснованием (в случае отказа) принятого решения.

III. Состав инициативных проектов:

Пункт 2.2. Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма устанавливает, что инициативные проекты, выдвигаемые инициаторами проектов, оформляются в форме заявки о внесении инициативного проекта (приложение 1 к Порядку). Содержание формы заявки о внесении инициативного проекта в целом соответствует требованиям части 3 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ:

№ п/п	Сведения об инициативном проекте, установленные в форме заявки о внесении инициативного проекта	требование Федерального закона № 131-ФЗ
1.	Наименование инициативного проекта	Х
2.	Вопросы местного значения или иные вопросы, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления городского округа Кохма в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, на решение которых направлен инициативный проект	пп.9 п.3 ст. 26.1
3.	Территория реализации инициативного проекта	пп.8 п.3 ст. 26.1
4.	Цель и задачи инициативного проекта	пп.9 п.3 ст. 26.1
5.	Описание инициативного проекта (описание проблемы и обоснование ее актуальности (остроты), предложений по ее решению, описание мероприятий по реализации инициативного проекта)	пп.1 п.3 ст. 26.1 пп.2 п.3 ст. 26.1
6.	Ожидаемые результаты от реализации инициативного проекта	пп.3 п.3 ст. 26.1
7.	Описание дальнейшего развития инициативного проекта после завершения финансирования (использование, содержание и т.д.)	пп.9 п.3 ст. 26.1
8.	Количество прямых благополучателей (человек) (указать механизм определения количества прямых благополучателей)	пп.6 п.3 ст. 26.1
9.	Сроки реализации инициативного проекта	пп.5 п.3 ст. 26.1
10.	Информация об инициаторе проекта (Ф.И.О. (для физических лиц), наименование (для юридических лиц))	пп.9 п.3 ст. 26.1
11.	Общая стоимость инициативного проекта	пп.4 п.3 ст. 26.1
12.	Средства бюджета городского округа Кохма для реализации инициативного проекта	пп.7 п.3 ст. 26.1
13.	Объем инициативных платежей, обеспечиваемый инициатором проекта, в том числе:	пп.6 п.3 ст. 26.1
13.1	Денежные средства граждан	пп.6 п.3 ст. 26.1
13.2	Денежные средства юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	пп.6 п.3 ст. 26.1
14.	Объем неденежного вклада, обеспечиваемый инициатором проекта, в том числе:	пп.6 п.3 ст. 26.1
14.1	Неденежный вклад граждан (добровольное имущественное участие, трудовое участие)	пп.6 п.3 ст. 26.1
14.2	Неденежный вклад юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (добровольное имущественное участие, трудовое участие)	пп.6 п.3 ст. 26.1

№ п/п	Сведения об инициативном проекте, установленные в форме заявки о внесении инициативного проекта	требование Федерального закона № 131-ФЗ
	Приложения к Заявке:	Х
1.	Расчет и обоснование предполагаемой стоимости проекта и (или) проектно-сметная (сметная) документация.	пп.4 п.3 ст. 26.1
2.	Гарантийное письмо, подписанное инициатором проекта (представителем инициатора), содержащее обязательства по обеспечению инициативных платежей и (или) добровольному имущественному участию и (или) по трудовому участию в реализации инициативного проекта инициаторами проекта.	пп.9 п.3 ст. 26.1
3.	Документы, подтверждающие полномочия инициатора проекта: копия паспорта, копия доверенности (в случае необходимости), решение о назначении руководителя, копия устава и другие документы, подтверждающие полномочия	пп.9 п.3 ст. 26.1
4.	Презентационные материалы к инициативному проекту (с использованием средств визуализации инициативного проекта) (рекомендуется) .	пп.9 п.3 ст. 26.1
5.	Дополнительные материалы (чертежи, макеты, графические материалы и другие) (рекомендуется) .	пп.9 п.3 ст. 26.1
6.	Согласие на обработку персональных данных инициатора проекта (представителя инициатора проекта).	пп.9 п.3 ст. 26.1

Однако, необходимо отметить, что пункт 3 «Территория реализации инициативного проекта» Заявки о внесении инициативного проекта (приложение 1 к Порядку) не передает суть требования пункта 8 части 3 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ:

«8) указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования».

Федеральным законом обозначено не просто указание территории муниципалитета, а указание территории в соответствии с Порядком определения части территорий города Кохма, то есть территории, установленной постановлением администрации городского округа Кохма (пункт 1.3 Порядок определения части территорий города Кохма).

По мнению Контрольно-счетной комиссии, **пункт 3 «Территория реализации инициативного проекта» Заявки о внесении инициативного проекта (приложение 1 к Порядку) необходимо привести в соответствие с пунктом 8 части 3 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ.**

В графе 3 таблицы, синим цветом обозначены сведения, установленные Порядком, сверх обязательного списка сведений, утвержденного пунктами 1 – 8 части 3 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ⁶:

- вопросы местного значения или иные вопросы, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления городского округа Кохма в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, на решение которых направлен инициативный проект;

- цель и задачи инициативного проекта;

- гарантийное письмо, подписанное инициатором проекта (представителем инициатора), содержащее обязательства по обеспечению инициативных платежей и (или) добровольному имущественному участию и

⁶ подпункт 9 пункта 3 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ - иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования

(или) по трудовому участию в реализации инициативного проекта инициаторами проекта;

- описание дальнейшего развития инициативного проекта после завершения финансирования (использование, содержание и т.д.);

- информация об инициаторе проекта (Ф.И.О. (для физических лиц), наименование (для юридических лиц));

- документы, подтверждающие полномочия инициатора проекта: копия паспорта, копия доверенности (в случае необходимости), решение о назначении руководителя, копия устава и другие документы, подтверждающие полномочия;

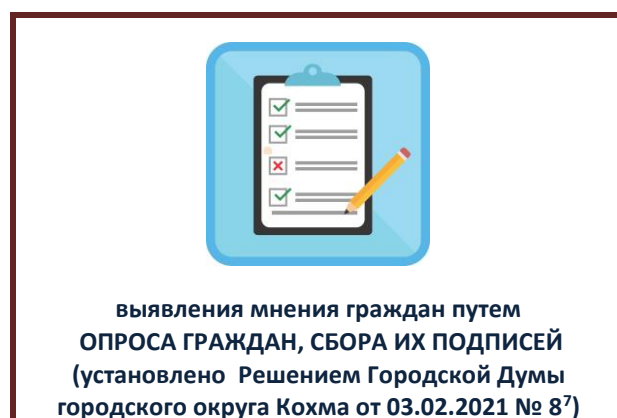
- согласие на обработку персональных данных инициатора проекта (представителя инициатора проекта).

Кроме этого, Порядком реализации инициативных проектов г.о. Кохма рекомендуется в качестве приложений к Заявке о внесении инициативного проекта приводить презентационные материалы к инициативному проекту (с использованием средств визуализации инициативного проекта) и дополнительные материалы (чертежи, макеты, графические материалы и другие), которые отмечены в графе 3 таблицы зеленым цветом.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, **пункт 4 «Цель и задачи инициативного проекта» Заявки о внесении инициативного проекта является излишним**, так как по своей сути дублирует пункт 5 «Описание инициативного проекта (описание проблемы и обоснование ее актуальности (остроты), предложений по ее решению, описание мероприятий по реализации инициативного проекта)».

IV. Обсуждение инициативных проектов:

Пункт 3.1 Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма, в соответствии с частью 4 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что инициаторы проекта, до внесения проекта в местную администрацию, организуют его обсуждение, одним из следующих способов:



⁷ «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма»

Собрания и конференции граждан проводятся в соответствии со статьей 17 Устава городского округа Кохма. Опросы граждан проводятся в соответствии со статьей 18 Устава городского округа Кохма.

Пункт 4.2 Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма, в соответствии с частью 4 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что к заявлению о внесении инициативного проекта прилагается протокол собрания или конференции граждан, результаты опроса граждан, протокол об итогах сбора подписи граждан и подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями городского округа Кохма или его части (в зависимости от способа обсуждения инициативного проекта)

Методическими рекомендациями Минфина расширяются требования, установленные частью 4 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, в части приложение к протоколу собрания или конференции граждан, результатам опроса граждан - документов и материалов, подтверждающих поддержку инициативного проекта *представителями групп населения со специальными потребностями*, которых могут касаться инициативные проекты.

По мнению Контрольно-счетная комиссия, включение данного требования в Порядок реализации инициативных проектов г.о. Кохма безусловно будет являться дополнительным фактором социальной адаптации людей со специальными потребностями. Однако, данное требование значительно усложнит процедуру обсуждения инициативных проектов.

V. Внесение инициативных проектов:

Пункт 4.1 Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма, устанавливает, что внесение инициативного проекта осуществляется инициатором проекта путем направления в администрацию заявления по форме согласно приложению 1 к порядку, который называется «Заявка о внесении инициативного проекта».

Пункт 4.2 Порядка устанавливает перечень приложений к заявлению о внесении инициативного проекта.

Восьмым абзацем пункта 4.2. установлено, что в составе приложений к заявлению предоставляется:

«- копия решения об определении части территории городского округа, на которой могут реализовываться инициативные проекты (в случае если инициативный проект будет реализовываться на части территории городского округа по собственной инициативе инициатора проекта)».

Как уже отмечалось в части III. «Состав инициативных проектов» пункта 3.2. настоящего отчета, решение об определении части территории городского округа, на которой могут реализовываться инициативные проекты, оформленное в качестве постановления администрации городского округа Кохма⁸, уже является частью сведений входящих в состав

⁸ пункт 1.3 Порядок определения части территорий города Кохма

инициативного проекта, в соответствии в требованием части 3 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ. Информация, помещенная в скобки, по мнению Контрольно-счетной комиссии, отражает суть инициативного бюджетирования, и применение ее в данном контексте выглядит алогично. Контрольно-счетная комиссия предлагает **исключить восьмой абзац пункта 4.2. Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма.**

Кроме этого, в самой форме Заявки (приложением 1 к Порядку) в качестве приложений уже утвержден ряд сведений, который вторично утверждаются пунктом 4.2. Порядка:

приложения, установленные п. 4.2. Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма	приложения к Заявке, установленные приложением 1 к Порядку реализации инициативных проектов г.о. Кохма
протокол собрания или конференции граждан, результаты опроса граждан, протокол об итогах сбора подписи граждан и подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями городского округа Кохма или его части (в зависимости от способа обсуждения инициативного проекта)	-
документы, подтверждающие обязательства по финансовому обеспечению инициативного проекта населением (в форме гарантийных писем, подписанных инициатором проекта (представителем инициатора проекта))	гарантийное письмо, подписанное инициатором проекта (представителем инициатора), содержащее обязательства по обеспечению инициативных платежей и (или) добровольному имущественному участию и (или) по трудовому участию в реализации инициативного проекта инициаторами проекта
документы, подтверждающие обязательства по финансовому обеспечению инициативного проекта юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, общественными организациями (в форме гарантийных писем)	-
фотоматериалы о текущем состоянии объекта, на котором планируется проводить работы в рамках реализации инициативного проекта	-
сводный сметный расчет на работы в рамках инициативного проекта	-
согласие на обработку персональных данных граждан - в случае если инициатором проекта выступают физические лица;	согласие на обработку персональных данных инициатора проекта (представителя инициатора проекта).
копия решения об определении части территории городского округа, на которой могут реализовываться инициативные проекты (в случае если инициативный проект будет реализовываться на части территории городского округа по собственной инициативе инициатора проекта)	-
опись представленных документов	-

Контрольно-счетная комиссия предлагает Городской Думе городского округа Кохма, как органу, утвердившему Порядок реализации инициативных проектов г.о. Кохма, рассмотреть вопрос **устранения внутренних противоречий** в Порядке реализации инициативных проектов г.о. Кохма.

VI. Опубликование (обнародование) информации о внесении в Администрацию городского округа Кохма инициативного проекта:

Пункт 4.3 Порядка, в соответствии с частью 5 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что информация о внесении в Администрацию инициативного проекта подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте городского округа

Кохма (www.kohma37.ru) (далее – официальный сайт) уполномоченным органом в течение **3 рабочих дней** со дня внесения инициативного проекта в Администрацию и должна содержать сведения, указанные в части 3 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, а также сведения об инициаторах проекта.

Пункт 4.4 Порядка устанавливает, что одновременно граждане информируются о возможности представления в Администрацию своих **замечаний и предложений** по внесенному инициативному проекту с указанием срока их представления, который не может составлять **менее пяти рабочих дней**. Свои замечания и предложения по внесенному инициативному проекту вправе направлять жители городского округа Кохма, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что Порядком **не установлены** точные сроки на предоставление предложений и замечаний.

VII. Рассмотрение инициативных проектов

Раздел 5 Порядка устанавливает порядок рассмотрения инициативных проектов. Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в разделе 5 Порядка **отсутствует информация**, кто и как реагирует на внесенные гражданами **замечания и предложения** по внесенному инициативному проекту в соответствии с пунктом 4.4 Порядка, и как мнение граждан влияет на принятие решения Администрацией.

Пункт 5.1 Порядка, в соответствии с частью 6 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что инициативный проект, внесенный в Администрацию, подлежит обязательному рассмотрению в течение **30 дней со дня его внесения**.

Пункт 5.5 Порядка, в соответствии с частью 6 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что Администрация по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений:

- поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете городского округа Кохма (внесения изменений в решение о бюджете городского округа Кохма) на соответствующие цели;
- отказать в поддержке инициативного проекта и вернуть его инициаторам проекта с указанием причин отказа в поддержке инициативного проекта.

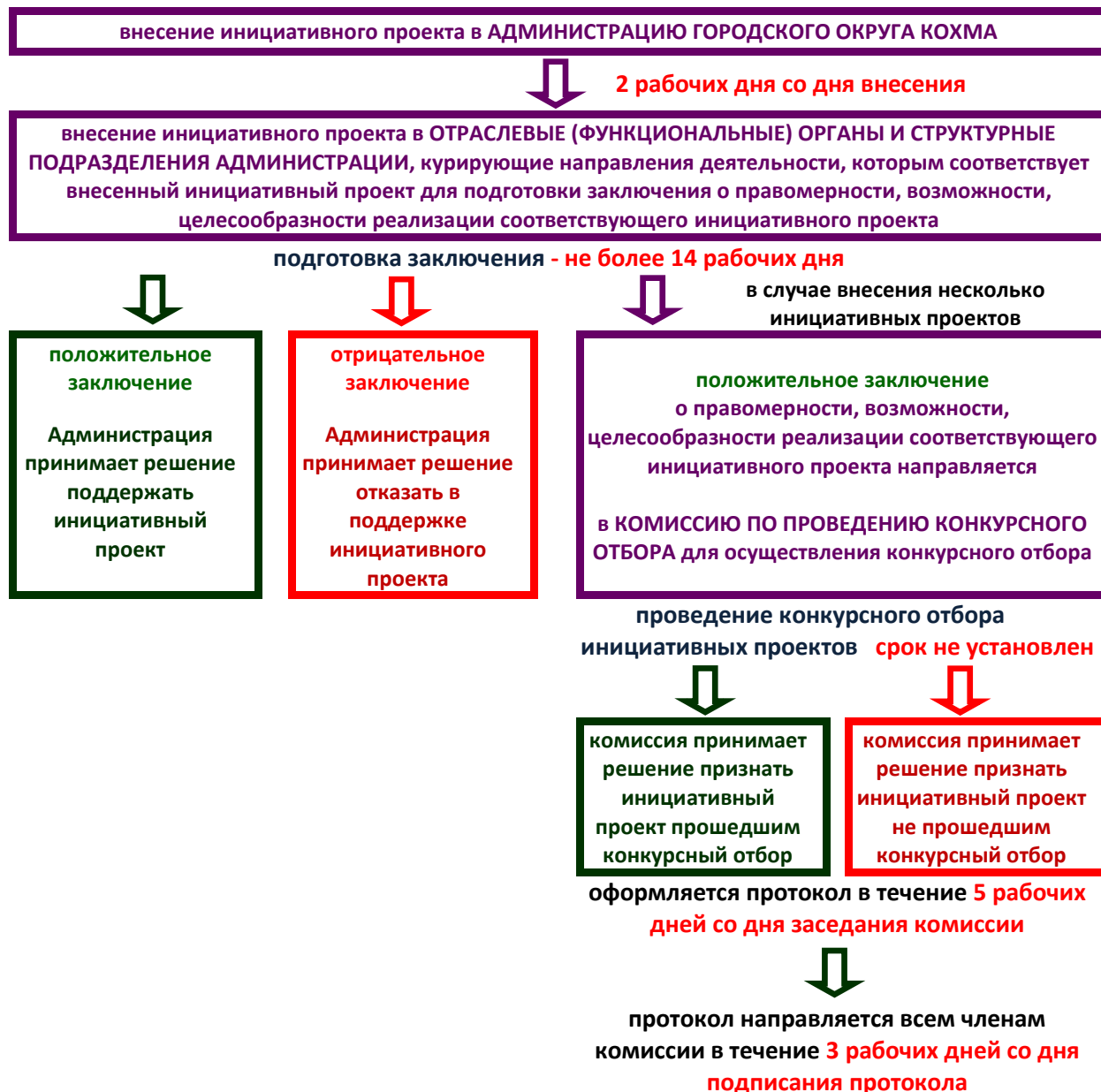
При этом, в Порядке **отсутствует информация** в каком виде Администрацией оформляется решение о поддержке инициативного проекта или решение об отказе в поддержке инициативного проекта.

Пункт 5.6 Порядка, в полном соответствии с частью 7 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, дублирует случаи принятия Администрацией решения об отказе в поддержке инициативного проекта.

Пункт 5.3 Порядка, в соответствии с частью 11 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что в случае, если в

Администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, уполномоченный орган организует проведение конкурсного отбора и информирует об этом инициатора проекта. Пункт 6.1. Порядка устанавливает, что инициативные проекты подлежат конкурсному отбору, проводимому комиссией по проведению конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе Кохма.

Алгоритм рассмотрения инициативных проектов представлен на схеме:



Пункт 5.7 Порядка, в полном соответствии с частью 8 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливает, что Администрация вправе, а в случае, наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом, обязана предложить инициаторам проекта совместно доработать инициативный проект, а также рекомендовать предоставить его на рассмотрение государственного органа в соответствии с его компетенцией.

Здесь необходимо отметить, что частью 8 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ альтернативой государственному органу предлагает направлять проект на рассмотрение органа местного самоуправления иного муниципального образования. По мнению Контрольно-счетной комиссии, выбор государственного органа является более обоснованным, так, например, Положением о Департаменте внутренней политики Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 06.05.2013 № 150-п, установлено, что Департамент в целях реализации возложенных на него задач осуществляет следующие полномочия:

- оказывает содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области в решении вопросов, связанных с реализацией законодательства о местном самоуправлении и муниципальной службе;

- осуществляет в установленном порядке организационно-методическую поддержку органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, исполнения требований законодательства;

- проводит анализ и мониторинг правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области;

- и т.п.

При это, юридическое основание совместной работы с органами местного самоуправления иного муниципального образования не определено.

Вместе с тем, следует отметить, что статьей 8 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований. В Ивановской области таким органом является Ассоциация «Совет муниципальных образований Ивановской области» (далее – Совет). Устав Совета утвержден решением Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» от 06.11.2020. В соответствии с Уставом, Совет решает следующие задачи:

- содействует развитию местного самоуправления в Ивановской области;

- координирует деятельность и организацию взаимодействия членов Совета, органов и должностных лиц местного самоуправления по эффективному решению вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

- содействует становлению и развитию правовой, организационной основы местного самоуправления в Ивановской области;

- осуществляет сбор, изучение и анализ информации (мониторинг) по вопросам организации и осуществления местного самоуправления;

- оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в вопросах организации их деятельности.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, дополнительно к органам государственной власти Ивановской области, Совет может стать тем органом, где будет накапливаться практика инициативного бюджетирования в Ивановской области, и в которую можно будет обратиться для поиска более эффективного решения проблем, решение которых имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части. Тем более, что большая часть работы Совет связана с взаимодействием с ТОСами, что является важным фактором подготовки и выдвижения инициативных проектов. Также, Советом разработано и размещено на своём сайте модельное положение об инициировании и реализации инициативных проектов (www.smo37.ru).

VIII. Конкурсный отбор инициативных проектов

Разделы 6 – 8 Порядка посвящены конкурсному отбору инициативных проектов.

В соответствии с частью 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, порядок формирования и деятельности комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе Кохма (далее – комиссия) утвержден разделом 8 Порядка.

Пункт 8.1. Порядка дублирует норму части 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, о том, что состав комиссии формируется местной администрацией. При этом половина от общего числа членов комиссии должна быть назначена на основе предложений представительного органа муниципального образования. В соответствии с пунктом 8.5. Порядка, комиссия состоит из председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии, членов комиссии, при этом количество членов, Порядком **не установлено**.

Состав Комиссии утвержден постановлением Администрации городского округа Кохма от 19.02.2021 № 76 в составе 8 человек: 4 сотрудников Администрации и 4 депутатов, однако, согласно постановлению, в комиссии отсутствует заместитель председателя комиссии.

Пункт 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что инициаторам проекта и их представителям при проведении конкурсного отбора **должна обеспечиваться** возможность участия в рассмотрении комиссией инициативных проектов и изложения своих позиций по ним. То есть законодатель установил **обязательство** для местной администрации. Тогда как пункт 8.3. Порядка устанавливает, что «Инициаторы проектов и их представители **могут принять** участие в заседании комиссии по проведению отбора в качестве приглашенных лиц для изложения своей позиции по инициативным проектам, рассматриваемым на заседании», то есть, Порядком установлено **право** для инициаторов проекта и их представителей.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, **необходимо внести изменение в пункт 8.3 Порядка, в отношении приведения его к требованию части 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ.**

В ходе анализа разделов 6 и 8 Порядка выявлено смысловое дублирование их положений:

Раздел 6 «Порядок проведения конкурсного отбора инициативных проектов» (пункты 6.1 – 6.6)	Раздел 8 «Порядок формирования и деятельности комиссии по проведению отбора» (пункты 8.1 – 8.9)
6.2. Состав комиссии по проведению отбора утверждается постановлением Администрации	8.1. Состав комиссии по проведению отбора формируется Администрацией и утверждается постановлением Администрации. При этом половина от общего числа членов комиссии по проведению отбора должна быть назначена на основе предложений Думы.
6.3. Отбор инициативных проектов осуществляется в соответствии с установленными критериями оценки инициативных проектов	8.4. Комиссия по проведению отбора осуществляет следующие функции: - рассматривает, оценивает представленные для участия в конкурсном отборе инициативные проекты в соответствии с критериями оценки инициативных проектов согласно приложению 2 к Порядку;
6.5. Комиссия по проведению отбора по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений: - признать инициативный проект прошедшим конкурсный отбор; - признать инициативный проект не прошедшим конкурсный отбор	- формирует итоговую оценку инициативных проектов; - принимает решение о признании инициативного проекта прошедшим или не прошедшим конкурсный отбор.

Как видно из таблицы, раздел 6 состоит из 6-ти пунктов, три из которых по своей сути дублируются в разделе 8. Принимая во внимание, что комиссия создается только для проведения отбора инициативных проектов и не имеет иных функций и задач, по мнению Контрольно-счетной комиссии, **необходимо оптимизировать нормы разделов 6 и 8 Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма.**

Приложением 2 к Проекту утверждены критерии оценки инициативных проектов. Максимальная итоговая оценка инициативного проекта составляет 100 баллов, минимальная - 0 баллов:

Наименование критериев конкурсного отбора	max количество баллов
Эффективность реализации инициативного проекта	max 35
Количество благополучателей от реализации инициативного проекта	max 10
Актуальность (острота) проблемы (критическая / актуальная / не актуальная)	max 10
"Долговечность" результатов инициативного проекта	max 15
Степень участия населения городского округа Кохма в определении и решении проблемы, заявленной в инициативном проекте (оценивается по количеству членов инициативной группы, участников собрания, конференции, опроса граждан)	max 25
Участие населения в определении проблемы, на решение которой направлен проект	max 20
Информирование населения в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки инициативного проекта	max 5
Участие населения городского округа Кохма в подготовке и реализации проекта	max 40
Уровень софинансирования инициативного проекта гражданами	max 15
Уровень софинансирования инициативного проекта юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями	max 15
Имущественное и (или) трудовое участие граждан в реализации инициативного проекта	max 5
Имущественное и (или) трудовое участие юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей в реализации инициативного проекта	max 5

Пункт 7.5. Порядка устанавливает, что прошедшими конкурсный отбор считаются инициативные проекты, которые по результатам итоговой оценки набрали 50 и более баллов. При недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Кохма на реализацию всех инициативных проектов, прошедшими конкурсный отбор считаются

инициативные проекты, набравшие наибольшее количество баллов, реализация которых за счет средств бюджета городского округа Кохма возможна в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Кохма.

В соответствии с пунктом 6.5 Порядка Комиссия по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений:

- признать инициативный проект прошедшим конкурсный отбор;
- признать инициативный проект не прошедшим конкурсный отбор.

Согласно пункту 8.9 Порядка, решения комиссии оформляются протоколами в течение **пяти рабочих дней** со дня заседания комиссии, подписываются председательствовавшим на заседании комиссии и секретарем комиссии и направляются секретарем комиссии всем членам комиссии в течение **трех рабочих дней** со дня подписания протокола.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что конкурсный отбор является частью рассмотрения инициативного проекта, общий срок которого ограничен **30 днями со дня его внесения**. Выделять 8 рабочих дней (то есть 10 – 12 календарных дней) на оформление и направление протокола является **избыточным**.

IX. Реализация инициативных проектов

Пункты 9.1 – 9.11 Порядка, устанавливают порядок реализации инициативных проектов.

Пункт 9.1. Порядка определяет, что на основании протокола заседания комиссии по проведению отбора уполномоченные органы обеспечивают включение мероприятий по реализации инициативных проектов в состав соответствующих муниципальных программ городского округа Кохма. Контроль за ходом реализации инициативного проекта осуществляется администраторами муниципальных программ городского округа Кохма, в рамках которых предусмотрена реализация соответствующих инициативных проектов.

В соответствии с пунктом 9.3 Порядка, инициатор проекта до начала его реализации за счет средств бюджета городского округа Кохма обеспечивает внесение инициативных платежей в доход бюджета городского округа Кохма на основании договора пожертвования, заключенного с уполномоченным органом, и (или) заключает с уполномоченным органом договор добровольного пожертвования имущества и (или) договор на безвозмездное оказание услуг (выполнение работ), по реализации инициативного проекта. При этом, **в нарушение пункта 9.4. Порядка**, по состоянию на 15.03.2023, Порядок взаимодействия участников инициативной деятельности по вопросам, связанным с заключением договоров пожертвования, безвозмездного оказания услуг (выполнения работ), внесения и возврата инициативных платежей, устанавливается регламентом взаимодействия **не разрабатывался и не утверждался**.

Пунктом 9.8 Порядка установлено, что инициаторы проекта или их представители принимают участие в приемке результатов поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг). Члены комиссии по проведению отбора имеют право на участие в приемке результатов поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Х. Общественный контроль за реализацией инициативного проекта

Пунктом 9.7. Порядка, в соответствии с частью 13 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, установлено, что инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории городского округа Кохма, уполномоченные собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством Российской Федерации, вправе осуществлять *общественный контроль* за реализацией инициативного проекта в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным контролем понимается «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений».

Субъектами общественного контроля могут быть общественные палаты различных уровней, общественные советы при органах исполнительной власти. Для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, наблюдательные советы, инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры. Граждане наделены возможностью участвовать в осуществлении контроля в качестве общественных контролёров, инспекторов и экспертов, которые могут привлекаться субъектами общественного контроля

Статьей 18 установлено, что общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Анализ положений Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» позволяет сделать вывод, что уровень правопонимания участника общественного контроля, заложенный в законе, существенно выше уровня знаний обычного гражданина, обладающего базовым уровнем правовой культуры.

Данное обстоятельство, безусловно, является объективной преградой для участия в анализируемых правоотношениях обычных.

Сложность системы общественного контроля приводит к исключению из него обычных граждан и преобладанию среди участников правоотношений лиц, действующих на «профессиональной основе».

По мнению Контрольно-счетной комиссии, в целях разъяснения возможных механизмов осуществления общественного контроля за реализацией инициативного проекта, на уровне муниципалитета **необходимо разработать методические рекомендации или иные разъяснительные материалы для граждан по общественному контролю за реализацией инициативных проектов.** Данные материалы необходимо разместить на официальном сайте городского округа Кохма (вкладка «Инициативные проекты»).

XI. Информирование о ходе реализации инициативных проектов.

В соответствии с пунктом 9.9. Порядка инициатор проекта, члены комиссии по проведению отбора имеют право на доступ к информации о ходе принятого к реализации инициативного проекта.

Пункты 9.10 и 9.11 Порядка дублируют требования части 14 статья 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ в части установления нормы, что следующая информация подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования:

- о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией,
- о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств,
- об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц,
- отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта.

Отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования в течение **30 календарных дней** со дня завершения реализации инициативного проекта.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что **сроки опубликования утверждены только для отчета** местной администрации об итогах реализации инициативного проекта.

Форма и содержание отчета местной администрации об итогах реализации инициативного проекта, также как и промежуточной информации о ходе реализации инициативных проектов, Порядком **не утверждены.**

XII. Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату

В соответствии с требованием части 3 статьи 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ, разделом 10 Порядка установлен Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату.

В случае если инициативный проект не был реализован либо в случае наличия остатка инициативных платежей по итогам реализации инициативного проекта, не использованных в целях реализации инициативного проекта, инициативные платежи подлежат возврату лицам, осуществившим их перечисление в бюджет городского округа Кохма (далее - денежные средства, подлежащие возврату). Размер денежных средств, подлежащих возврату лицам, осуществившим их перечисление в бюджет городского округа Кохма, рассчитывается исходя из **процентного соотношения софинансирования** инициативного проекта.

Лица, осуществившие перечисление денежных средств в бюджет городского округа Кохма, представляют заявление о возврате денежных средств с указанием банковских реквизитов в уполномоченный орган, осуществляющий учет инициативных платежей, в целях возврата инициативных платежей. Уполномоченный орган, осуществляющий учет инициативных платежей, в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления обеспечивает возврат денежных средств.

Принимая во внимание широкую аудиторию плательщиков (как по возрасту, так и по опыту взаимодействия с органами местного самоуправления), Контрольно-счетная комиссия, в целях упрощения процедуры возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату, участниками инициативной деятельности **предлагаем дополнить порядок следующими положениями:**

- типовой формой заявления о возврате сумм инициативных платежей, подлежащих возврату;
- порядком подачи заявления в случае реорганизации или ликвидации, смерти лица, осуществившего платеж;
- обязать уполномоченный орган, в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока реализации инициативного проекта направлять инициатору (представителю инициатора) проекта уведомление о возможности возврата инициативных платежей, подлежащих возврату по установленной порядком форме. В уведомлении должны содержаться сведения о сумме инициативных платежей, подлежащих возврату, а также порядок подачи заявлений плательщиками о возврате сумм инициативных платежей, подлежащих возврату по форме, согласно установленному порядком приложению.

Кроме этого, Контрольно-счетной комиссией был проанализирован опыт других муниципальных образований по возврату остатка инициативных платежей (при частичном исполнении инициативного проекта или полном исполнении проекта), по итогам анализа, можно сделать вывод, что часто, ввиду маленькой суммы остатка средств инициативных платежей, заинтересованность в их возврате у плательщиков очень низкая. Предлагаем рассмотреть возможность внесения в порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату, положений о праве лица, перечислившего инициативный платеж отказаться от возврата платежей, установив форму заявления об отказе платежей.

ХIII. Основная ошибка Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма: полномочия по установлению порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора и т.п.

Пункт 1.1. Порядка устанавливает, что Порядок реализации инициативных проектов г.о. Кохма разработан в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, Уставом городского округа Кохма и устанавливает правила выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма.

Пункт 9.2. Порядка устанавливает, что «Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о бюджете городского округа Кохма бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые, в том числе, с учетом объемов инициативных платежей и (или) *межбюджетных трансфертов* из вышестоящего бюджета».

Однако, в соответствии с частью 10 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет *межбюджетных трансфертов*, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются *в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации*. В этом случае требования частей 3, 6, 7, 8, 9, 11 и 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ не применяются.

Одним из важных моментов является приостановление части 9 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, который устанавливает требование к установлению представительным органом муниципального образования порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора. Таким образом, законодатель установил возможность, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов, руководствоваться только требованиями Федерального закона № 131-ФЗ и закона и (или) иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, установившего требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов.

Статьями 26.1 и 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ определяет два подхода к финансовому участию в реализации проектов инициативного бюджетирования на местах и требования по определению состава сведений и порядков:

1. Финансовое участие в реализации проекта жителей, бизнеса и местных властей с софинансированием из регионального бюджета



Часть 10 статьи 26.1:

требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с **ЗАКОНОМ И (ИЛИ) ИНЫМ НОРМАТИВНЫМ ПРАВОВЫМ АКТОМ СУБЪЕКТА РФ**. В этом случае требования частей 3, 6, 7, 8, 9, 11 и 12 ст. 26.1 не применяются.

- состав сведений, которые должны содержать инициативные проекты (часть 10 ст. 26.1)

- порядок рассмотрения инициативных проектов (часть 10 ст. 26.1)

- основания для отказа в поддержке инициативных проектов (часть 10 ст. 26.1)

- может быть установлен порядок доработки инициативного проекта (часть 10 ст. 26.1)

- порядок и критерии проведения конкурсного отбора инициативных проектов (часть 10 ст. 26.1)

- порядок формирования и деятельности комиссии по проведению их конкурсного отбора инициативных проектов (часть 10 ст. 26.1)

X

X

X

X

Часть 3 статьи 56.1:

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет, определяется **нормативным правовым актом ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА муниципального образования.**

- порядок расчета и возврат сумм инициативных платежей, подлежащих возврату (ч. 3 статьи 56.1)

2. Финансовое участие в реализации проекта жителей, бизнеса и местных властей без софинансирования из регионального бюджета



Часть 9 статьи 26.1:

Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

- состав сведений, которые должны содержать инициативные проекты (часть 3 ст. 26.1)

- порядок рассмотрения инициативных проектов (часть 6 ст. 26.1)

- основания для отказа в поддержке инициативных проектов (часть 7 ст. 26.1)

- порядок доработки инициативного проекта (часть 8 ст. 26.1)

- порядок и критерии проведения конкурсного отбора инициативных проектов (часть 11 ст. 26.1)

- порядок формирования и деятельности комиссии по проведению их конкурсного отбора инициативных проектов (часть 12 ст. 26.1)

- порядок выдвижения инициативных проектов (часть 2 ст. 26.1)

- порядок обсуждения инициативных проектов (часть 4 ст. 26.1)

- порядок внесения инициативных проектов в местную администрацию (часть 5 ст. 26.1)

- порядок информирования граждан о внесении инициативных проектов в местную администрацию и представления своих замечаний и предложений (часть 5 ст. 26.1)

Часть 3 статьи 56.1:

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет, определяется **нормативным правовым актом ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА муниципального образования.**

- порядок расчета и возврат сумм инициативных платежей, подлежащих возврату (ч. 3 статьи 56.1)

Таким образом, Порядок реализации инициативных проектов г.о. Кохма, в части пунктов 2.2, 4.1, 4.2, 9.1, разделов 5, 6, 7, 8 действует **ТОЛЬКО** в отношении инициативных проектов, источником финансового обеспечения реализации которых, являются бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые, за счет средств городского округа Кохма, с учетом объемов инициативных платежей (*без межбюджетных трансфертов*). При этом, необходимо отметить, что Порядком установлен порядок расчета и возврат сумм инициативных платежей, подлежащих возврату, требование по установлению которого в муниципальном порядке утверждено частью 3 статьи 56.1 Федеральным законом № 131-ФЗ, независимо от источников финансового обеспечения реализации инициативных проектов.

Принимая во внимание анализ Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма, проведенный Контрольно-счетной комиссией в пункте 7.2. настоящего отчета, Контрольно-счетная комиссия делает вывод, что **Порядок требует детальной переработки с учетом высказанных Контрольно-счетной комиссией замечаний и предложений**. При этом, по совокупности объема правок, целесообразно подготовить новую редакцию порядка, а не вносить изменения в действующий Порядок реализации инициативных проектов г.о. Кохма.

7.2.2. Порядки, установленные муниципальной программой городского округа Кохма, в рамках которой исполняются инициативные проекты.

В 2022 году инициативные проекты исполнялись в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий в рамках поддержки местных инициатив в городском округе Кохма» муниципальной программы «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538 (далее – Подпрограмма).

➤ приложением 1 к Подпрограмме утвержден Порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проекта благоустройства территорий в рамках поддержки местных инициатив (инициативных проектов).

Порядок разработки дизайн-проекта, включает в себя следующие этапы:

1) Разработка дизайн-проекта.

Дизайн-проект благоустройства территории разрабатывается заинтересованными лицами за счет собственных средств. Дизайн-проект должен содержать текстовое и визуальное описание предлагаемого проекта, перечень (в том числе в виде соответствующих визуализированных изображений) элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на соответствующей территории.

2) Обсуждение дизайн-проекта.

Обсуждение дизайн-проекта осуществляется посредством проведения опроса населения и сбора их подписей решения о поддержке инициативных проектов, проживающего на территории городского округа Кохма.

3) Утверждение дизайн-проекта.

Утверждение дизайн-проекта осуществляется посредством признания решением ТОС (органами ТОС), инициативной группы данного проекта приоритетным. Решение ТОС, инициативной группы о приоритетности проекта оформляется протоколом собрания.

➤ приложением 2 к Подпрограмме утвержден Порядок подачи документов для участия в конкурсном отборе муниципальных образований.

Согласно порядку, конкурсный отбор муниципальных образований для предоставления Субсидий осуществляет Департамент внутренней политики Ивановской области.

Для участия в конкурсном отборе городским округом Кохма ТОС, инициативные группы направляют в администрацию городского округа Кохма заявочную документацию согласно Порядка реализации инициативных проектов г.о. Кохма и Порядка определения части территорий городского округа Кохма.

Как уже отмечала Контрольно-счетная комиссия выше по тексту, частью 10 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет *межбюджетных трансфертов*, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются *в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации*. В этом случае требования частей 3, 6, 7, 8, 9, 11 и 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ не применяются.

Таким образом, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты (заявочной документации) при предоставлении их в администрацию городского округа Кохма, в целях конкурсного отбора муниципальных образований для предоставления Субсидий, определяет Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п.

В ином случае, складывается ситуация, когда в Администрацию инициаторами проекта внесена заявочная документация по форме приложения 1 к Порядку реализации инициативных проектов г.о. Кохма, а в Департамент внутренней политики Ивановской области направлена заявочная документация по форме приложения 1 к Порядку № 113-п.

➤ приложением 3 к Подпрограмме утвержден Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству территорий в рамках поддержки местных инициатив.

Порядок устанавливает коды бюджетной классификации доходов:

121 1 17 15020 04 0033 150	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)
121 1 17 15020 04 0034 150	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма)
121 1 17 15020 04 0035 150	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов N 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма)
121 1 17 15020 04 0036 150	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья")
121 1 17 15020 04 0037 150	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)
121 1 17 15020 04 0038 150	Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе д. 17 на ул. Суворова городского округа Кохма)

Согласно порядку, средства, поступающие на счет, имеют статус безвозмездных поступлений, оформляются соглашением о перечислении денежных средств, собранных в виде пожертвования в качестве софинансирования мероприятий в рамках муниципальной программы городского округа Кохма «Формирование современной городской среды» и договорами пожертвования денежных средств с определением их целевого использования.

7.3. Анализ и оценка сложившейся муниципальной практики инициативного бюджетирования и общественного контроля за реализацией инициативного проекта в 2022 году

Как уже отмечалось выше по тексту настоящего отчета, в 2022 году инициативные проекты на территории городского округа Кохма реализовывались за счет трех источников финансирования:

- средств местного бюджета;
- инициативных платежей;
- субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов).

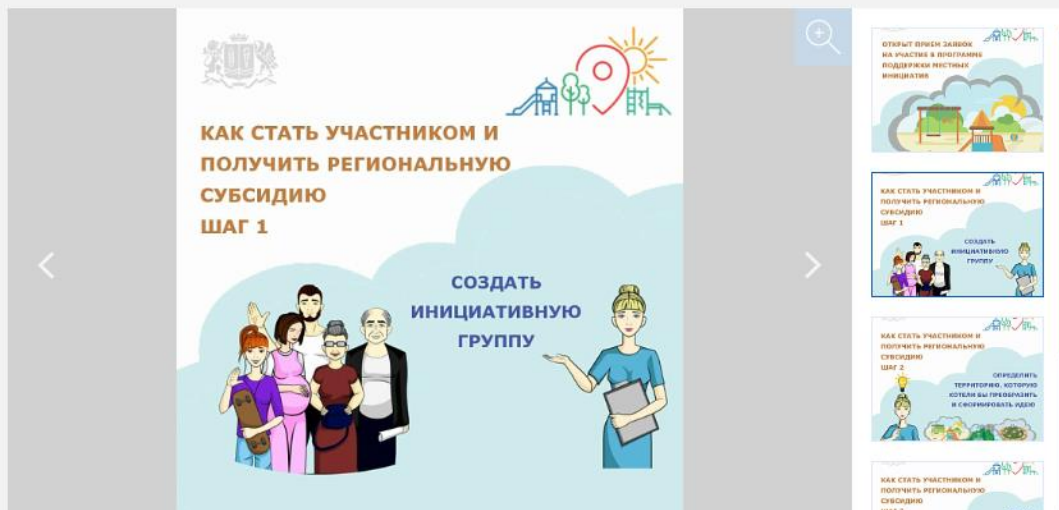
23.12.2021 года на официальном сайте городского округа Кохма размещена информация о старте в Ивановской области приема заявок для участия проектов благоустройства в программе «Местные инициативы» с 20 декабря 2021 года до 12 января 2022 года:



Открыт прием заявок на участие в программе поддержки местных инициатив

23.12.2021 131 #НОВОСТИ

Печатать документ



В Ивановской области с 20 декабря стартовал прием заявок для участия проектов благоустройства в программе «Местные инициативы»

В городе Кохма заявки на участие принимаются до 12 января 2022 года.

По инициативе Губернатора Ивановской области Станислава Сергеевича Воскресенского финансирование программы на следующий год увеличено в два раза - до 100 миллионов рублей. Выше стала и сумма грантов: авторы лучших проектов получат до 900 тысяч рублей. Одним из обязательных условий является софинансирование проекта инициативными жителями - не менее 1%.

В нашем городе за три года участия в программе поддержки местных инициатив организовано освещение на улице Футбольной, в кохомских дворах появились одиннадцать современных детских площадок, на двух из которых вторым этапом установлено их освещение.

Напоминаем, что кохомчане, уже реализовавшие свои проекты, могут повторно принять участие с новой инициативой и в следующем году.

Подробнее о правилах участия в конкурсе можно узнать в управлении строительства и ЖКХ по телефону: 8(4932) 55-47-87 или на официальном сайте администрации городского округа Кохма в разделе «Формирование комфортной городской среды».

28.12.2021 на сайте размещена информация о состоявшейся встрече инициативных кохомчан с представителями администрации, главным вопросом на которой стало обсуждение проектов на будущий год. Дополнительно сообщалось о продолжении приема заявок до 12.01.2022.

Кроме этого, материалы о практике поддержке инициативных проектов размещены в газете «Кохомский вестник» (№ 96 от 24.12.2021 и № 97 от 28.12.2021).

Во вкладке «Инициативные проекта» на официальном сайте размещены типовые формы Заявки о внесении инициативного проекта (приложение 1 к Порядку реализации инициативных проектов г.о. Кохма), Описания проекта развития территорий муниципальных образований Ивановской области (приложение 1 к Порядку № 113-п), основанного на местных инициативах (инициативного проекта), Согласия на обработку персональных данных.

7.3.1. Определение части территории городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов.

В соответствии с пунктом 1.3 раздела I Порядка определения части территорий городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов, утвержденного Решением Городской Думы городского округа Кохма от 03.02.2021 № 9 (далее — Порядок определения части территорий города Кохма), территория, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается постановлением администрации городского округа Кохма.

Однако, в 2022 году постановлений администрации городского округа Кохма об установлении указанных территорий **не утверждалось, в нарушение Порядка подачи документов для участия в конкурсном отборе муниципальных образований**, утвержденного приложением 2 к подпрограмме «Благоустройство территорий в рамках поддержки местных инициатив в городском округе Кохма» муниципальной программы «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538.

По пояснению Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма (органа, курирующего данной направление деятельности), в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, действовал Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п (далее – Порядок № 113-п). Порядок 113-п не предполагает наличие в составе конкурсной документации нормативно-правового акта муниципального образования, определяющего территорию, на которой могут реализовываться инициативные проекты, в связи с этим данные мероприятия муниципалитетом в 2022 году **не проводились**.

Для инициативных проектов реализуемых без участия межбюджетных трансфертов статьей 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ установлен понятный алгоритм реализации, когда в соответствии с её частью 3 в состав инициативного проекта должны входить указания на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в соответствии с требованием части 1 статьи 26.1.

При реализации инициативных проектов с участием межбюджетных трансфертов часть 10 статьи 26.1. Федерального Закона №131-ФЗ приостанавливает действие части 3 данной статьи, в результате чего на федеральном уровне остаётся только требование к установлению порядка

определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, без привязки к самому процессу реализации инициативного проекта.

Порядком определения части территорий города Кохма определено (пункт 1.4), что инициаторы проекта *вправе* обратиться с заявлением об определении территории, части территории, на которой может реализовываться инициативный проект.

В Порядке № 113-п отсутствуют требования к документу, устанавливающему территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект. В соответствии с приложением 2 к Порядку № 113-п, в описание инициативного проекта входит название проекта с обязательным указанием адресной части и указанием на принадлежности территории к одной из категорий (общественная / дворовая территория).

Вместе с тем, Контрольно-счетная комиссия, считает, что так как положения части 10 статьи 26.1 Федерального Закона №131-ФЗ не отменяют действие части 1 данной статьи (по аналогии с приостановлением части 9), **определение части территории городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов является неотъемлемой частью процесса реализации инициативного проекта, и должно проводится инициативной группой до рассмотрения его на сходе, собрании или конференции.**

7.3.2. Внесение инициативного проекта в Администрацию городского округа Кохма.

В январе 2022 года в Администрацию городского округа Кохма было внесено 9 заявок о внесении инициативных проектов по форме приложения 1 к Порядку реализации инициативных проектов г.о. Кохма. Перед внесением в Администрацию городского округа Кохма, в соответствии с абзацем 2 пункта 4 раздела 22 Порядка № 113-п, инициативные проекты были рассмотрены на собрании граждан:

Инициативный проект	Дата внесения заявки в администрацию	Дата протокола собрания	Количество участников собрания	Проголосовали «ЗА»
Благоустройство детской площадки в районе дома 55 на улице Кочетовой городского округа Кохма	29.12.2021	15.12.2021	142 человек	142 человек
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на улице Фархадской городского округа Кохма	09.01.2022	09.01.2022	223 человека	223 человека
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской г.о. Кохма	10.01.2022	10.01.2022	197 человек	197 человек
Благоустройство спортивного комплекса на улице Звездной, в районе дома 17 на улице Суворова городского округа Кохма	10.01.2022	28.12.2021	236 человек	236 человек
Благоустройство спортивной площадки районе дома 2 в переулке Ивановский городского округа Кохма	11.01.2022	09.01.2022	32 человека	32 человека
Благоустройство территории в районе дома 40 на улице Ивановской городского округа Кохма	11.01.2022	09.01.2022	68 человек	68 человек
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на улице Дошкольной городского округа Кохма	11.01.2022	04.12.2021	73 человека	73 человека
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (ул. Ивановская городского округа Кохма в районе д. 69 к. 2 и д. 69 к. 3)	12.01.2022	21.12.2021	142 человека	142 человека

Инициативный проект	Дата внесения заявки в администрацию	Дата протокола собрания	Количество участников собрания	Проголосовали «ЗА»
Благоустройство детской спортивной площадки домов № 45, 47, 49 по улице Московская городского округа Кохма	12.01.2022	30.12.2021	180 человек	175 человек

В соответствии с пунктом 5 статьи 26.1 Федерального Закона № 131-ФЗ, информация о внесении в Администрацию инициативных проектов опубликована на официальном сайте городского округа Кохма:

Кроме информации в разделе «Инициативные проекты» информация о внесении инициативных проектов была размещена в разделе «Новости» на официальном сайте городского округа Кохма, в социальных сетях Инстаграм, Вконтакте и Одноклассники, а также на информационных стендах в подъездах домов и на улицах города (в частном секторе).

В соответствии с частью 5 статьи 26.1 Федерального Закона №131-ФЗ, в каждом файле инициативного проекта, опубликованном на официальном сайте, размещена информация о возможности представления своих замечаний и предложений в Администрацию городского округа Кохма:

«Предложения и (или) замечания по данному проекту принимаются управлением строительства и жилищно–коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма по электронной почте: stroygkh@koxma37.ru, контактный телефон 55-47-87, график работы: пн. – чт. с 8-30 до 17-30, пт. С 8-30 до 16-30, сб., вс. – выходной».

По сведению Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма, замечаний и предложений не поступало.

7.3.3. Рассмотрение инициативных проектов Администрацией городского округа Кохма.

12 января 2022 года (четверг) был последним днём приёма заявок Администрацией, а уже 16 января (понедельник) Управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа (далее – Управление) Кохма подготовлено и направлено в Комиссию по проведению конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе Кохма заключение о правомерности, возможности, целесообразности реализации инициативных проектов. В соответствии с заключением:

Инициативный проект	Количество благополучателей	Стоимость проекта, руб.	Пакет документов представлен в полном объеме
Благоустройство детской площадки в районе дома 55 на улице Кочетовой городского округа Кохма	1 600 человек	1 144 182,42	ДА
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на улице Фархадской городского округа Кохма	более 1 700 человек	1 199 999,26	ДА
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской г.о. Кохма	более 1 800 человек	1 157 489,76	ДА
Благоустройство спортивного комплекса на улице Звездной, в районе дома 17 на улице Суворова городского округа Кохма	более 1 600 человек	1 199 999,26	ДА
Благоустройство спортивной площадки районе дома 2 в переулке Ивановский городского округа Кохма	358 человек	999 032,32	НЕТ (отсутствует гарантийное письмо от граждан)
Благоустройство территории в районе дома 40 на улице Ивановской городского округа Кохма	1 500 человек	-	НЕТ (заявка оформлена не в полном объеме, отсутствует сметный расчет)
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на улице Дошкольной городского округа Кохма	1 520 человек	1 197 092,92	ДА
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (ул. Ивановская в районе д. 69 к. 2 и д. 69 к. 3)	2 000 человек	1 162 258,09	ДА
Благоустройство детской спортивной площадки домов № 45, 47, 49 по улице Московская городского округа Кохма	более 1 700 человек	899 016,02	ДА

В соответствии с заключением Управления 7 инициативных проектов признаны правомерными, целесообразными и рекомендуются к реализации. Оставшиеся два инициативных проекта: «Благоустройство спортивной площадки районе д. 2 в пер. Ивановский городского округа Кохма» и «Благоустройство территории в районе д. 40 на улице Ивановской городского округа Кохма», в связи с предоставлением не полного пакета документов рекомендуется направить на доработку.

Администрацией городского округа Кохма, *сверх требований Порядка № 113-п и Федерального Закона № 131-ФЗ* проведен муниципальный этап конкурсного отбора 9-ти представленных инициативных проектов, хотя, как отмечено выше, два из них получили отрицательное заключение Управления.

Заседание Комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе Кохма состоялось 17.01.2022 (на следующий день после получения заключения от Управления). В

соответствии с протоколом комиссии, 7 заявок из 9 набрали по результатам муниципального этапа конкурсного отбора более 50 баллов, и рекомендованы к направлению в Департамент внутренней политики Ивановской области для прохождения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов).

Две заявки признаны не прошедшие конкурсный отбор. Инициаторам проектов «Благоустройство спортивной площадки районе д. 2 в пер. Ивановский городского округа Кохма» и «Благоустройство территории в районе д. 40 на улице Ивановской городского округа Кохма», не прошедшим муниципальный отбор, предложено совместно с Администрацией доработать инициативный проект для участия в отборе в 2023 году.

В соответствии с пунктом 8 статьи 26.1. Федерального Закона № 131-ФЗ, Администрацией городского округа Кохма, проведены информативные встречи с инициаторами проектов, направленных на доработку. Обсуждены недочеты и даны рекомендации по устранению недочетов, допущенных при подготовке заявочной документации в текущем году.

Инициативный проект «Благоустройству дворовой территории: асфальтирование территории в районе дома 40 на ул. Ивановской городского округа Кохма» был доработан и участвовал в отборе инициативный проект в 2023 году.

Инициативный проект «Благоустройство спортивной площадки районе д. 2 в пер. Ивановский городского округа Кохма» в дальнейшем не дорабатывался.

Информация о результатах проведения муниципального этапа конкурсного отбора инициативных проектов на официальном сайте городского округа **не размещалась**.

7.3.4. Конкурсный отбор проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов)

18 января 2022 года 7 заявок на участие в конкурсном отборе проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), по форме приложения 1 к Порядку № 113-п, направлены в Департамент внутренней политики Ивановской области для прохождения конкурсного отбора.

Инициативный проект	Стоимость проекта, руб.	Объем поддержки из областного бюджета, руб. / %	Обязательство по софинансированию из бюджета г.о. Кохма, руб. / %	Инициативные платежи, без учета средств граждан, руб. / %	Инициативные платежи граждан, поддерживающих проект, руб. / %
Благоустройство детской площадки в районе дома 55 на улице Кочетовой городского округа Кохма	1 144 182,42	900 000,00 78,66%	152 647,86 13,34%	57 209,10 5,00%	34 325,46 3,00%
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на улице Фархадской г.о. Кохма	1 199 999,26	900 000,00 75,00%	278 999,26 23,25%	9 000,00 0,75%	12 000,0 1,00%
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской городского округа Кохма	1 157 489,76	900 000,00 77,75%	232 914,76 20,12%	13 000,00 1,12%	11 575,00 1,00%

Инициативный проект	Стоимость проекта, руб.	Объем поддержки из областного бюджета, руб. / %	Обязательство по софинансированию из бюджета г.о. Кохма, руб. / %	Инициативные платежи, без учета средств граждан, руб. / %	Инициативные платежи граждан, поддерживающих проект, руб. / %
Благоустройство спортивного комплекса на улице Звездной, в районе дома 17 на улице Суворова городского округа Кохма	1 199 999,26	900 000,00 75,00%	286 999,26 23,92%	1 000,00 0,08%	12 000,00 1,00%
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на улице Дошкольной г.о. Кохма	1 197 092,92	900 000,00 75,18%	280 092,92 23,40%	5 000,00 0,42%	12 000,00 1,00%
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (ул. Ивановская в районе д. 69 к. 2 и д. 69 к. 3)	1 162 258,09	900 000,00 77,44%	220 258,09 18,95%	30 000,00 2,58 %	12 000,00 1,03%
Благоустройство детской спортивной площадки домов № 45, 47, 49 по улице Московская городского округа Кохма	899 016,02	764 163,61 85,00%	109 852,41 12,22%	16 000,00 1,78%	9 000,00 1,00%
Итого:	7 960 037,73	6 164 163,61 77,44%	1 561 764,56 19,62%	131 209,10 1,65%	102 900,46 1,29%

Как видно из таблицы, кроме инициативных платежей граждан, поддерживающих инициативный проект, запланированы инициативные платежи от иных лиц:

Инициативный проект	Инициативные платежи, без учета средств граждан, руб.	Юридическое лицо, предоставившее гарантийное письмо об оплате инициативных платежей
Благоустройство детской площадки в районе дома 55 на улице Кочетовой городского округа Кохма	57 209,10	МУП «Городская управляющая компания» (ИНН 371104237) - 57 209,10 руб.
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на улице Фархадской городского округа Кохма	9 000,00	ООО «Техлес» (ИНН 3728028688) – 3 000,0 руб.; ООО «АВТО-КОМПЛЕКС» (ИНН 37110398750) – 1 000,0 руб.; ООО «Альянс» (ИНН 370203932562) – 5 000,0 руб.
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской городского округа Кохма	13 000,00	ООО «Ивановская Управляющая Компания» (ИНН 3702235640) – 3 000,0 руб.; ООО «Торгово-Логический комплекс «Центральный» (ИНН 3711034612) – 10 000,0 руб.
Благоустройство спортивного комплекса на улице Звездной, в районе дома 17 на улице Суворова городского округа Кохма	1 000,00	ООО «Дары моря» (ИНН 3702234830) – 1 000,0 руб.
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на улице Дошкольной г.о. Кохма	5 000,00	ИП Пожидаев Дмитрий Вадимович (ИНН 371100231937) – 5 000,0 руб.
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (ул. Ивановская в районе д. 69 к. 2 и д. 69 к. 3)	30 000,00	ООО «УК «БаСК 1» (ИНН 3702589304) – 30 000,0 руб.
Благоустройство детской спортивной площадки домов № 45, 47, 49 по улице Московская городского округа Кохма	16 000,00	ООО «Управляющая компания «ВАШ ВЫБОР» (ИНН 3702215549) – 5 000,0 руб.; ООО УК «Кохомская управляющая компания» (ИНН 71101013709) – 10 000,0 руб.; ООО «Стеллаж37» - 1 000,0 руб.
Итого:	131 209,10	

По результатам конкурсного отбора 6 проектов, направленных в Департамент внутренней политики Ивановской области, прошли конкурсный отбор и включены в перечень проектов, рекомендованных к поддержке за счет средств областного бюджета, в текущем финансовом году. Инициативный проект «Благоустройство детской площадки в районе дома 55 на улице Кочетовой городского округа Кохма» не прошел конкурсный отбор в связи с несоответствием представленных документов требованию пункта 11 Порядка № 113-п.

«Благоустройство дворовой территории: установка детской площадки в районе дома 55 на ул. Кочетовой» был доработан и участвовал в отборе инициативный проект в 2023 году.

На сайте Департамента внутренней политики Ивановской области размещен перечень проектов, рекомендованных к поддержке за счет средств областного бюджета, в текущем финансовом году, содержащий информацию в соответствии с пунктом 21 Порядком № 113-п.

Информация о результатах проведения областного этапа конкурсного отбора инициативных проектов на официальном сайте городского округа **не размещалась**.

7.3.5. Соглашение о предоставлении субсидии на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов)

По итогам проведенного конкурсного отбора постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), в 2022 году. Первоначальной редакцией постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п городскому округу Кохма выделялись 5 264 163,61 руб. на реализацию 6-ти инициативных проектов, постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п (в редакции постановления от 27.07.2022 № 374-п) объем выделяемой субсидии уменьшился до 5 127 333,80 руб. при сохранении общего количества и наименований инициативных проектов.

На основании постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п, 11 февраля 2022 года между Департаментом внутренней политики Ивановской области и городским округом Кохма заключено Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) № 4/01-37/9 (далее — Соглашение). Соглашение заключено на общую сумму 6 815 855,31 руб., из них 5 264 163,61 руб. средства субсидии. Приложением 1 к соглашению утвержден перечень мероприятий, в целях которых предоставляется субсидия:

Инициативный проект	Стоимость проекта, руб.	Областной бюджет, руб. / %	Бюджет г.о. Кохма, руб. / %	Инициативные платежи, без учета средств граждан, руб. / %	Инициативные платежи граждан, поддерживающих проект, руб. / %
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на улице Фархадской г.о. Кохма	1 199 999,26	900 000,00 75,00%	278 999,26 23,25%	9 000,00 0,75%	12 000,0 1,00%
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской городского округа Кохма	1 157 489,76	900 000,00 77,75%	232 914,76 20,12%	13 000,00 1,12%	11 575,00 1,00%
Благоустройство спортивного комплекса на улице Звездной, в районе дома 17 на улице Суворова городского округа Кохма	1 199 999,26	900 000,00 75,00%	286 999,26 23,92%	1 000,00 0,08%	12 000,00 1,00%
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на улице Дошкольной г.о. Кохма	1 197 092,92	900 000,00 75,18%	280 092,92 23,40%	5 000,00 0,42%	12 000,00 1,00%
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (ул. Ивановская в районе д. 69 к. 2 и д. 69 к. 3)	1 162 258,09	900 000,00 77,44%	220 258,09 18,95%	30 000,00 2,58 %	12 000,00 1,03%

Инициативный проект	Стоимость проекта, руб.	Областной бюджет, руб. / %	Бюджет г.о. Кохма, руб. / %	Инициативные платежи, без учета средств граждан, руб. / %	Инициативные платежи граждан, поддерживающих проект, руб. / %
Благоустройство детской спортивной площадки домов № 45, 47, 49 по улице Московская городского округа Кохма	899 016,02	764 163,61 85,00%	109 852,41 12,22%	16 000,00 1,78%	9 000,00 1,00%
Итого:	6 815 855,31	5 264 163,61 77,23%	1 409 116,70 20,67%	74 000,00 1,09%	68 575,00 1,01%

Как видно из таблицы, доля расходов областного бюджета в финансовом обеспечении расходного обязательства муниципального образования, связанного с реализацией инициативного проекта составляет от 75,0% до 85,0%, при максимально допустимом уровне 85,0% (среднее значение 77,23%). Доля инициативных платежей в общем объеме стоимости проекта составляет от 1,08% до 3,61%, при минимально допустимом уровне 1,0% (среднее значение 2,1%).

В течение 2022 года в Соглашение внесено 2 изменения:

- дополнительным соглашением от 11.02.2022 № 4 к Соглашению, в связи с актуализацией сметной стоимости на выполнение работ, внесены изменения в график перечисления Субсидии;

- дополнительным соглашением от 15.08.2022 № 4/02/01-37/42 к Соглашению, на основании постановлением Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п (в редакции постановления от 27.07.2022 № 374-п), внесены изменения в части уменьшения объема по двум из 6-ти инициативным проектам:

Инициативный проект	Стоимость проекта, руб.	Областной бюджет, руб. / %	Бюджет г.о. Кохма, руб. / %	Инициативные платежи, без учета средств граждан, руб. / %	Инициативные платежи граждан, поддерживающих проект, руб. / %
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на улице Фархадской городского округа Кохма	1 199 999,26	900 000,00 75,00%	278 999,26 23,25%	9 000,00 0,75%	12 000,0 1,00%
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской городского округа Кохма	1 093 449,25 ↓	850 205,64 ↓ 77,75%	218 668,61 ↓ 20,00%	13 000,00 1,19%	11 575,00 1,06%
Благоустройство спортивного комплекса на улице Звездной, в районе дома 17 на улице Суворова городского округа Кохма	1 199 999,26	900 000,00 75,00%	286 999,26 23,92%	1 000,00 0,08%	12 000,00 1,00%
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на улице Дошкольной г.о. Кохма	1 197 092,92	900 000,00 75,8%	280 092,92 23,40%	5 000,00 0,42%	12 000,00 1,00%
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (ул. Ивановская в районе д. 69 к. 2 и д. 69 к. 3)	1 049 860,70 ↓	812 964,55 ↓ 77,44%	196 056,62 ↓ 18,67%	30 000,00 2,86 %	10 839,53 ↓ 1,03%
Благоустройство детской спортивной площадки домов № 45, 47, 49 по улице Московская городского округа Кохма	899 016,02	764 163,61 85,00%	109 852,41 12,22%	16 000,00 1,78%	9 000,00 1,00%
Итого:	6 639 417,41 ↓	5 127 333,80 ↓ 77,23%	1 370 669,08 ↓ 20,67%	74 000,00 1,11%	67 414,53 ↓ 1,02%

7.3.6. Включение мероприятий по реализации инициативных проектов в муниципальные программы городского округа Кохма и в бюджет городского округа Кохма.

В первоначальной редакции подпрограммы «Благоустройство территорий в рамках поддержки местных инициатив в городском округе

Кохма» муниципальной программы «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением администрации городского округа Кохма от **29.10.2021** № 538 (далее – Подпрограмма), на исполнение 4-х⁹ инициативных проектов было утверждено 320 000,0 руб. за счет бюджета городского округа Кохма. Обязательным условием участия в конкурсном отборе является софинансирование со стороны бюджета городского округа Кохма в размере 22 процентов и со стороны инициативной группы граждан городского округа Кохма - не менее 3 процентов. Адресный перечень территорий в рамках поддержки местных инициатив (инициативных проектов) в городском округе Кохма, подлежащих благоустройству, содержал один проект: «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на улице Владимирской городского округа Кохма».

Решением Городской Думы городского округа Кохма Ивановской области от **13.12.2021** № 78 «О бюджете городского округа Кохма на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете) в первоначальной редакции утверждены расходы в рамках основного мероприятия «Обеспечение населения благоустроенными территориями в рамках поддержки местных инициатив в г.о. Кохма» Подпрограммы в объеме 320 000,0 руб. (целевая статья 19 3 F2 S5100). Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов, решением о бюджете не установлены.

Постановлением Администрации городского округа Кохма от **27.12.2021** № 699¹⁰ внесены изменения, в соответствии с которыми, на исполнение 7-ми¹¹ инициативных проектов утверждено 320 000,0 руб. за счет бюджета городского округа Кохма. Доля расходов областного бюджета в финансовом обеспечении расходного обязательства муниципального образования, связанного с реализацией конкретного проекта, не должна превышать 85%. Финансирование оставшейся части проекта осуществляется за счет средств бюджета городского округа Кохма, а также обязательного участия в софинансировании проекта граждан, поддержавших проект, - в размере не менее 1% от стоимости проекта, и за счет иных внебюджетных источников (при наличии).

На основании протокола Комиссию по проведению конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе Кохма мероприятия по реализации инициативных проектов были внесены **17.01.2022**¹² в Подпрограмму, в части увеличения ресурсного обеспечения Подпрограммы

⁹ Целевой показатель (индикатор) на 2022 год

¹⁰ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Кохма "Формирование современной городской среды"»

¹¹ Целевой показатель (индикатор) на 2022 год

¹² Постановление Администрации городского округа Кохма Ивановской области от 17.01.2022 № 5 "О внесении изменений в постановление администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538 "Об утверждении муниципальной программы городского округа Кохма "Формирование современной городской среды"»

до 1 925 000,0 руб., за счет бюджета городского округа Кохма, из них 175 000,0 руб. - осуществление строительного контроля за выполненными работами. Адресный перечень территорий в рамках поддержки местных инициатив (инициативных проектов) в городском округе Кохма подлежащих благоустройству, *дополнен еще 6-тью инициативными проектами* (в соответствии с протоколом комиссии).

Однако, в разделе «Характеристика основного мероприятия (мероприятия) подпрограммы», а также в разделе «Ресурсное обеспечение подпрограммы» Подпрограммы отражено обобщенное наименование мероприятия «Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов)», *без разбивки по каждому инициативному проекту.*

Решением Городской Думы городского округа Кохма от **26.01.2022** № 3¹³ внесены изменения в решение о бюджете, в части увеличения расходов на обеспечение населения благоустроенными территориями в рамках поддержки местных инициатив в г.о. Кохма (целевая статья 19 3 F2 S5100) до 1 925 000,0 руб.

Решением Городской Думы городского округа Кохма от **23.03.2022** № 16¹⁴ внесены изменения в решение о бюджете, в части увеличения расходов на обеспечение населения благоустроенными территориями в рамках поддержки местных инициатив в г.о. Кохма (целевая статья 19 3 F2 S5100) до 6 955 855,31 руб., а также установления доходов в форме инициативных платежей, зачисляемых в бюджеты городских округов:

Наименование дохода	Сумма, руб.
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)	17 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма)	24 575,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма)	25 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья»)	42 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)	21 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе д.17 на ул. Суворова городского округа Кохма)»	13 000,00
Итого	142 575,00

Таким образом, решением Городской Думы городского округа Кохма от 23.03.2022 № 16 в доходной части утверждены 6-ть инициативных проектов, при этом в расходной части все расходы утверждены по одной целевой статье, что является **нарушением абзаца 3 части 4 статьи 21 БК**, согласно которой, каждому инициативному проекту, предусмотренному

¹³ "О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа Кохма от 13.12.2021 № 78 "О бюджете городского округа Кохма на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

¹⁴ "О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа Кохма от 13.12.2021 № 78 "О бюджете городского округа Кохма на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

статьей 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов.

Постановлением Администрации городского округа Кохма Ивановской области от **04.05.2022** № 171¹⁵ внесены изменения в Подпрограмму, в части увеличения ресурсного обеспечения Подпрограммы до 6 955 855,31 руб., из них:

- 5 264 163,61 руб. – средства субсидии;
- 1 549 116,7 руб. – средства городского округа Кохма;
- 142 575,00 руб. – инициативные платежи.

В средства городского округа Кохма вошли:

- 1 409 116,7 руб. - работы по благоустройству территорий в рамках поддержки местных инициатив;
- 140 000,00 руб. - осуществление строительного контроля за выполненными работами.

Решением Городской Думы городского округа Кохма от **29.06.2022** № 21¹⁶ внесены изменения в решение о бюджете, согласно которым, в соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 21 БК, каждому инициативному проекту, предусмотренному статьей 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, присвоен уникальный код классификации расходов бюджетов:

Наименование расхода	Целевая статья	Сумма, руб.
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов)	19 3 F2 S5100	321 884,96
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)	19 3 F2 S5101	1 197 092,92
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской г.о. Кохма)	19 3 F2 S5102	1 157 489,76
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45,47,49 по ул. Московская г.о.Кохма)	19 3 F2 S5103	899 016,02
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья")	19 3 F2 S5104	1 162 258,09
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)	19 3 F2 S5105	1 199 999,26
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе дома 17 на ул.Суворова г.о. Кохма)	19 3 F2 S5106	1 199 999,26
Итого:		7 137 740,27

Решением Городской Думы городского округа Кохма от **26.10.2022** № 50¹⁷ внесены изменения в решение о бюджете, согласно которым, уменьшен объем инициативных платежей в бюджет, а также объем расходов

¹⁵ "О внесении изменений в постановление администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538 "Об утверждении муниципальной программы городского округа Кохма "Формирование современной городской среды"

¹⁶ "О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа Кохма от 13.12.2021 № 78 "О бюджете городского округа Кохма на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

¹⁷ "О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа Кохма от 13.12.2021 № 78 "О бюджете городского округа Кохма на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

в рамках основного мероприятия «Обеспечение населения благоустроенными территориями в рамках поддержки местных инициатив в г.о. Кохма»:

Наименование дохода	Сумма, руб.
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)	17 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма)	24 575,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма)	25 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья»)	40 839,53 ↓
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)	21 000,00
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе д.17 на ул. Суворова городского округа Кохма)»	13 000,00
Итого	141 414,53 ↓

Как видно из таблицы, объемы инициативных платежей соответствуют объемам, утвержденным дополнительным соглашением от 15.08.2022 № 4/02/01-37/42 к Соглашению.

Наименование целевой статьи расхода	Целевая статья	Сумма, руб.
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов)	19 3 F2 S5100	318 972,53 ↓
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)	19 3 F2 S5101	1 197 092,92
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской г.о. Кохма)	19 3 F2 S5102	1 093 449,25 ↓
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45,47,49 по ул. Московская городского округа Кохма)	19 3 F2 S5103	899 016,02
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья")	19 3 F2 S5104	1 049 860,70 ↓
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)	19 3 F2 S5105	1 199 999,26
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе дома 17 на ул. Суворова г.о. Кохма)	19 3 F2 S5106	1 199 999,26
Итого:		6 958 389,94 ↓

Как видно из таблицы, объемы расходы на исполнения инициативных проектов соответствуют объемам, утвержденным дополнительным соглашением от 15.08.2022 № 4/02/01-37/42 к Соглашению (6 639 417,41 руб.). Решением о бюджете дополнительно утверждены расходы на проведение строительного контроля (318 972,53 руб.).

Постановлением Администрации городского округа Кохма Ивановской области от **30.12.2022** № 756¹⁸ внесены изменения в Подпрограмму, в части увеличения ресурсного обеспечения Подпрограммы до 6 958 389,9 руб., из них:

- 5 127 333,80 руб. – средства субсидии;
- 1 689 641,57 руб. – средства городского округа Кохма;
- 141 414,53 руб. – инициативные платежи.

В средства городского округа Кохма вошли:

- 1 370 669,04 руб. - работы по благоустройству территорий в рамках поддержки местных инициатив;
- 318 972,53 руб. - осуществление строительного контроля за выполненными работами.

При этом, в разделе «Характеристика основного мероприятия (мероприятия) подпрограммы», а также в разделе «Ресурсное обеспечение подпрограммы» Подпрограммы отражено обобщенное наименование мероприятия «Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов)», *без разбивки по каждому инициативному проекту.*

Таким образом, на 31.12.2022 общие объемы доходов и расходов на исполнение инициативных проектов установленные Подпрограммой, утвержденные решением о бюджете и Соглашением (с учетом внесенных дополнений) соответствовали.

Объем ресурсного обеспечения каждого инициативного проекта на 31.12.2022, утвержденный решением о бюджете и Соглашением (с учетом внесенных дополнений) соответствовали. Однако, Подпрограммой так и не был установлен объем ресурсного обеспечения в разрезе каждого инициативного проекта.

Постановлением Администрации городского округа Кохма Ивановской области от **22.03.2023** № 74¹⁹ внесены изменения в Подпрограмму, в разбивки ресурсного обеспечения подпрограммы по каждому инициативному проекту.

7.3.7. Перечислении денежных средств, собранных в виде пожертвования.

В соответствии с Порядком аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству территорий в рамках поддержки местных инициатив, утвержденного приложение № 3 к Подпрограмме, по каждому

¹⁸ "О внесении изменений в постановление администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538 "Об утверждении муниципальной программы городского округа Кохма "Формирование современной городской среды"

¹⁹ "О внесении изменений в постановление администрации городского округа Кохма от 29.10.2021 № 538 "Об утверждении муниципальной программы городского округа Кохма "Формирование современной городской среды"

инициативному проекту, с каждым плательщиком (плательщиком инициативных платежей от граждан, поддерживающих проект выступает представитель инициативной группы) заключены соглашения о перечислении денежных средств, собранных в виде пожертвования в качестве софинансирования мероприятий в рамках муниципальной программы городского округа Кохма «Формирование современной городской среды» основанных на местных инициативах (далее – соглашение о пожертвовании).

Соглашение о пожертвовании имеет типовую форму, в которой определены реквизиты получателя средств (Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма), назначение платежа (софинансирование на реализацию инициативного проекта), окончательный срок сбора денежных средств (31.05.2022). Типовая форма соглашения о пожертвовании разработана Управлением и предоставлялась представителю инициативного проекта на этапе подготовки инициативного проекта.

7.3.8. Исполнение мероприятий по реализации инициативных проектов.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях реализации инициативных проектов осуществлялось Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

04 апреля 2022 года состоялся электронный аукцион, по результатам которого, единым лотом были разыграны все шесть проектов.

15 апреля 2022 года заключен муниципальный контракт № 0133200001722000764 на производство работ в соответствии с 6-тью локальными сметами, между Управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма (заказчик) с ООО «КСИЛ-ИВАНОВО» (исполнитель) на сумму 6 815 855,31 руб.

Согласно пункту 7.4. контракта, гарантийный срок составляет: на выполняемые работы - 2 (два) года с даты подписания акта о приемке выполненных работ. Гарантийный срок на материалы и оборудование – в соответствии с паспортами и сертификатами качества.

Срок исполнения работ, согласно контракту — 60 календарных дней (до 14 июня включительно). 10 июня 2022 года контракт был исполнен, 23 июня 2022 года — окончательно оплачен:

Наименование расхода	Акт выполненных работ	Сумма, руб.	Платежное поручение
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма (локальная смета № 6)	от 11.05.2022 № 2	1 197 092,92	от 30.05.2022 № 302658
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской г.о. Кохма (локальная смета № 1)	от 10.06.2022 № 5;	1 093 449,25	от 23.06.2022 № 591770;

Наименование расхода	Акт выполненных работ	Сумма, руб.	Платежное поручение
	от 10.06.2022 № 7		от 23.06.2022 № 59769
Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45,47,49 по ул. Московская г.о. Кохма (локальная смета № 5)	от 11.05.2022 № 1	899 016,02	от 30.05.2022 № 302660
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья" (локальная смета № 2)	от 10.06.2022 № 6	1 049 860,70	от 23.06.2022 № 591773
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма (локальная смета № 3)	от 10.06.2022 № 3	1 199 999,26	от 23.06.2022 № 591772
Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе дома 17 на ул.Суворова г.о. Кохма (локальная смета № 4)	от 10.06.2022 № 4	1 199 999,26	от 23.06.2022 № 591771
Итого:		6 639 417,41	

Как видно из таблицы, сумма оплаты на 176 437,9 рублей меньше сумму контракта. В результате проведения строительного контроля проведенных работ подрядной организацией, цена контракта снизилась по двум объекта на сумму 176 437,9 рублей, в связи с чем, 15.07.2022 сторонами было заключено дополнительное соглашение к контракту, расторгающее обязательства на данную сумму. Как уже отмечалось выше по тексту, аналогичные изменения были внесены в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п (27.07.2022), Соглашение (15.08.2022), решение о бюджете (26.10.2022) и Подпрограмму (30.12.2022).

В соответствии с подпунктом д) пункта 3.2 Соглашения, городской округ Кохма обязуется осуществлять строительный контроль за выполненными работами в рамках проекта.

В целях исполнения данных обязательств муниципалитетом, за счет средств местного бюджета, заключен муниципальный контракт с БГУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» на осуществление работ по строительному контролю от 04.05.2022 № 89В/2022 на сумму 132 227,93 руб. Работы по контракту выполнены и оплачены на сумму 128 804,69 руб. 21 октября 2022 года заключено соглашение о расторжении № 1 муниципального контракта на оставшиеся обязательства в размере 3 422,9 руб.

Хронологию исполнения инициативных проектов (без учета сумм на осуществление строительного контроля) можно представить в таблице:

Наименование показателя	Подпрограмма	Решение о бюджете	постановл. 07.02.2022 № 56-п	Соглашение	Муниципальный контракт	оплата по контракту
29.10.2021						
Утверждение Подпрограммы	320 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	X	X	X	X	X
13.12.2021						
Утверждение Решения о бюджете	320 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	320 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	X	X	X	X
17.01.2022						
Изменение в Подпрограмму в части установления в адресном перечне 6-ти инициативных проектов и увеличения объема	↑ 1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	320 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	X	X	X	X
26.01.2022						

(руб.)

Наименование показателя	Подпрограмма	Решение о бюджете	постановл. 07.02.2022 № 56-п	Соглашение	Муниципальный контракт	оплата по контракту
Изменение в Решение о бюджете	1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	↑ 1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	X	X	X	X
07.02.2022						
утверждено постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п	1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	X	X	X
11.02.2022						
подписано Соглашение	1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	320 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	X	X
23.03.2022						
изменение в Решение о бюджете	1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	↑ 6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	X	X
15.04.2022						
Заключен муниципальный контракт	1 750 000,0, из них 0,0 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	X
04.05.2022						
Изменение в Подпрограмму	↑ 6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	X
23.06.2022						
Оплата по контракту в соответствии с Актами выполненных работ	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
29.06.2022						
изменение в Решение о бюджете в части присвоения уникального кода каждому инициативному проекту	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
15.07.2022						
Соглашение о расторжении муниципального контракта	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
27.07.2022						
изменение в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2022 № 56-п	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	↓ 5 127 333,8 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
15.08.2022						
внесение изменений в Соглашение	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	5 127 333,8 обл. бюджет	↓ 6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
26.10.2022						
Изменение в Решение о бюджете	6 815 855,31, из них 5 264 163,61 обл. бюджет	↓ 6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
30.12.2022						

Наименование показателя	Подпрограмма	Решение о бюджете	постановл. 07.02.2022 № 56-п	Соглашение	Муниципальный контракт	оплата по контракту
Изменение в Подпрограмму	↓ 6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет
22.03.2023						
Изменение в Подпрограмму, в части разбивки ресурсного обеспечения подпрограммы по каждому инициативному проекту	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет	6 639 417,41, из них 5 127 333,8 обл. бюджет

Как видно из таблицы, внесение изменений на муниципальном уровне значительно запаздывает, по сравнению с внесением изменений на уровне субъекта.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2023 исполнение по инициативным поступлениям в городской бюджет составило 97,9 %, в связи с не полным поступлением средств по инициативному проекту «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма»:

Наименование дохода	Утверждено, руб.	Исполнено, руб.	Процент исполнения
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)	17 000,00	17 000,00	100,0%
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма)	24 575,00	21 575,00	87,80%
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма)	25 000,00	25 000,00	100,0%
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья»)	42 000,00	42 000,00	100,0%
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)	21 000,00	21 000,00	100,0%
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе д.17 на ул. Суворова городского округа Кохма)	13 000,00	13 000,00	100,0%
Итого	142 575,00	139 575,00	97,9%

При этом, согласно расходной части Отчета, исполнение расходов по инициативным проектам составило 100,0%:

Наименование расхода	Целевая статья	Утверждено, руб.	Исполнено, руб.	Процент исполнения
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма)	193F2S5101	1 197 092,92	1 197 092,92	100,0%
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма)	193F2S5102	1 093 449,25	1 093 449,25	100,0%
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45,47,49	193F2S5103	899 016,02	899 016,02	100,0%

Наименование расхода	Целевая статья	Утверждено, руб.	Исполнено, руб.	Процент исполнения
по ул. Московская городского округа Кохма)				
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья")	193F2S5104	1 049 860,70	1 049 860,70	100,0%
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма)	193F2S5105	1 199 999,26	1 199 999,26	100,0%
Реализация проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов) (Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе дома 17 на ул. Суворова городского округа Кохма)	193F2S5106	1 199 999,26	1 199 999,26	100,0%
Итого:		6 639 417,41	6 639 417,41	100,0%

По пояснению Управления строительства жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма, ООО «Ивановская управляющая Компания» (ООО «ИВУК») обязалась оказать добровольное безвозмездное пожертвование денежных средств, в качестве софинансирования мероприятий, направленных на реализацию проектов развития территорий городского округа Кохма, основанных на местных инициативах, в размере 3 000,0 руб. (гарантийное письмо от 14.01.2022 № 1/2022). Однако, ООО «ИВУК» перестало быть управляющей компанией дома 19 на ул. Владимирской и отказались исполнять свои добровольные обязанности. Оплата недостающих средств по инициативному проекту в 2022 году произведена за счет средств бюджета городского округа Кохма.

С июня 2022 года по настоящее время ведется претензионная работа в отношении ООО «ИВУК», но по состоянию на 25.03.2023 организация так и не погасила свои гарантийные обязательства.

Инициативная группа совместно с Управлением провела работу по привлечению ООО «Омега-Спектр» в качестве юридического лица, обеспечивавшего финансовое участие в реализации инициативного проекта. В январе 2023 года, по данному инициативному проекту поступили инициативные платежи в размере 3 000,0 руб. от ООО «Омега-Спектр».

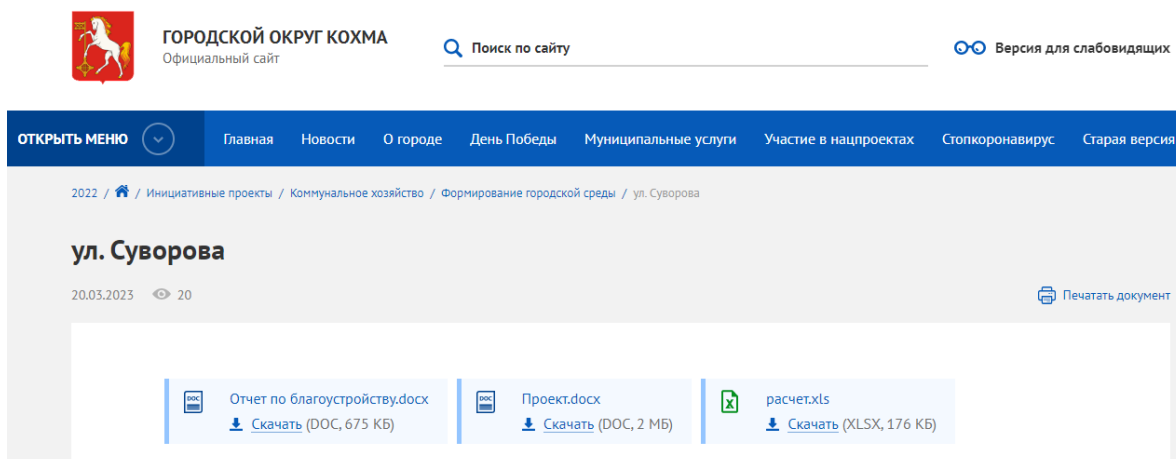
7.3.9. Информирование о реализации инициативных проектов.

В соответствии с требованием части 14 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ следующая информация подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования:

- о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией,
- о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств,
- об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц,

- отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта.

Однако, на официальном сайте размещена **только** информация:



- о внесении инициативного проекта, содержащая дизайн-проект, описание проекта развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанного на местных инициативах (инициативного проекта) и локальный сметный расчет);

- отчет по благоустройству, содержащий только фото «до» и фото «после»:

Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе д. 17 на ул. Суворова городского округа Кохма



ДО

ПОСЛЕ

При этом, необходимо отметить, что информация о ходе реализации инициативных проектов, открытие территорий, благоустроенных в рамках инициативных проектов, широко освещается в разделе «Новости» на официальном сайте, в социальных сетях Вконтакте и Одноклассники, на сторонних новостных сайтах, а также газете «Кохомский вестник» (выпуски 38, 40, 43, 46, 47, 98):

Открытие детско-спортивной площадки

16.06.2022 531 АННОУНС



В рамках реализации программы поддержки местных инициатив 15 июня 2022 состоялось открытие детско-спортивной площадки у д. 19 по ул. Владимирской.

- Моя страница
- Новости
- Мессенджер
- Звонки
- Друзья
- Сообщества
- Фотографии
- Музыка
- Видео
- Клипы
- Игры
- Стикеры
- Маркет
- Сервисы
- VK Pay

Администрация городского округа Кохма
31 янв 2022 · Госорганизация

28 января в Департаменте внутренней политики Ивановской области состоялось заседание комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития территорий, основанных на местных инициативах. Принято решение в текущем году поддержать шесть инициативных проектов благоустройства, поступивших от кохомчан:

- Спортивный комплекс в районе дома 3 на ул. Фархадская;
- Детская спортивно-игровая площадка в районе д. 19 на ул. Владимирская;
- Детская спортивная площадка у домов 45,47,49 по ул. Московская;
- Спортивный комплекс на ул. Звездной и в районе дома 17 на ул. Суворова;
- Игровая площадка для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» в районе домов 69 к. 2 и 69 к. 3 на ул. Ивановской;
- Детская площадка в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной.

Региональный конкурсный отбор - это только начало воплощения в жизнь инициатив жителей нашего города. Следующим этапом будет заключение муниципальных контрактов.

Общественно-политическая газета города Кохмы КОХОМСКИЙ ВЕСТНИК

№ 46 (1490) СРЕДА 28 июня 2022 года
С 6 ноября 1932 г. – «Ленинский путь», с 3 августа 2002 г. – «Кохомский вестник»

БЛАГОУСТРОЙСТВО НОВАЯ ДЕТСКО-СПОРТИВНАЯ ПЛОЩАДКА ПОЯВИЛАСЬ НА ФАРХАДСКОЙ

В городе успешно реализуется программа поддержки местных инициатив. В рамках данной программы благоустраиваются территории, имеющие приоритетное значение для жителей.

Вой лучше детям, как говорится. В подтверждение этого замечательного примера в Кохме появилась еще одна детско-спортивная площадка. 23 июня ее официально открыла глава администрации г.о. Кохма Максим Комиссаров. Современный уровень благоустройства он обратил к ребятам и их родителям.

На открытии присутствовали представители инициативной группы и других местных жителей присутствовали депутаты городской думы г.о. Кохма Алексей Ширстов и Сергей Руинов, а также заместитель главы администрации г.о. Кохма Владислав Корень.



Досуг

Встреча с инициативной группой жителей

В этом году в районе д. № 69 по ул. Ивановской установят детскую игровую площадку для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья».

На вчерашней встрече депутатов города, представителей администрации и подрядной организации ООО «Ксил» с инициативной группой жителей дома № 69 по ул. Ивановской обсуждался дизайн-проект будущей детской площадки, которую установят в рамках инициативных проектов благоустройства. Территория «Дворика здоровья» будет полностью соответствовать всем требованиям безопасности, а современное новое оборудование будет радовать жителей и гостей города.

Установка детской площадки начнется в мае-июне. Кохомчане, радующие за свой двор, готовы принять посильное трудовое участие при благоустройстве территории.

Напоминаем вам, что на единой федеральной платформе za.gorodsreda.ru сейчас проходит онлайн-голосование по отбору объектов благоустройства территорий нашего города на 2023 год. Присутствующих на вчерашней встрече кохомчан пригласили участвовать в голосовании.

Участвуйте в развитии нашего города! Присоединяйтесь к голосованию!

Контрольно-счетная комиссия, предлагает Администрации городского округа Кохма, во исполнение требований части 14 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, разместить на официальном сайте городского округа Кохма недостающую информация.

При этом, необходимо отметить, что по итогам реализации каждого из 6-ти инициативных проектов проводилось **общественная приемка** в форме торжественного открытия объекта благоустройства, с участием жителей, инициаторов проекта, депутатов Городской Думы городского округа Кохма и представителей Администрации городского округа Кохма.

На открытии объектов благоустройства с детьми проводили конкурсы анимационная бригада, за победу в конкурсах вручали сладкие подарки, выступали ансамбли художественной самодеятельности, выслушивалось мнение граждан о качестве проведенных работ и их соответствии ожиданиям жителей района (степени удовлетворенности).

На открытии детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской велась видеозапись торжественного мероприятия, на которой Мэр городского округа Кохма М. Комиссаров поздравил жителей с открытием площадки и спросил их мнение об объекте благоустройства и пожелал и в дальнейшем принимать участие в поддержке местных

инициатив. Данный ролик размещен на официальном сайте в разделе «Новости»²⁰.



По мнению Контрольно-счетной комиссии, практика ведения видеозаписи торжественных открытий объектов благоустройства, построенных в рамках поддержке местных инициатив, и размещение материалов на официальном сайте и в иных источниках в сети Интернет, является крайне благоприятной для развития инициативного бюджетирования на территории городского округа Кохма, позволяющая гражданам визуально оценить итоги реализации инициативных проектов и возможно, зарядить их идей стать участником этого процесса.

Визуальный анализ благоустройства территорий, проведенного в 2022 году в рамках инициативного бюджетирования, приведен в приложение 1 к настоящему отчету.

²⁰ <http://kohma37.ru/news/novosti/otkrytie-detsko-sportivnoy-ploshchadki/>

7.3.10. Дальнейшее содержание и обслуживание объектов благоустройства.

Содержание и обслуживание объектов благоустройства определяется Решением Думы от 23.12.2020 № 29 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Кохма».

По окончании благоустройства территорий Управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма направлен пакет документов в Комитет по управлению муниципальным имуществом и муниципальным заказам администрации городского округа Кохма для принятия в казну городского округа Кохма установленного оборудования.

В соответствии с постановлением администрации городского округа Кохма от 14.12.2022 № 685 «О принятии в казну городского округа Кохма имущества и закреплении его за управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма на праве оперативного управления» оборудование площадок:

- в районе дома 19 на ул. Владимирской,
- в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной,
- в районе дома 17 на ул. Суворова,
- в районе дома 3 на ул. Фархадская,

приняты в казну городского округа Кохма.

По двум оставшимся объектам²¹: детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма и игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» в районе домов № 69 к.1 и № 69 к.2 ул. Ивановская, в настоящее время управляющими компаниями ведется работа по сбору подписей жителей для включению объектов благоустройства в общедомовую собственность.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии с заявками о внесении инициативного проекта в Администрацию и заявками на участие в конкурсном отборе проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), все инициаторы проектов подтвердили трудовое участие граждан и юридических лиц, в части уборки территории и вывоза мусора:

Наименование инициативного проекта	Неденежный вклад граждан	Неденежный вклад юридических лиц
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма общественная территория	Уборка мусора, озеленение территории, безвозмездное предоставление инвентаря	ИП «Пожидаев» в планировке территории и вывозе мусора
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма дворовая территория	Уборка мусора, озеленение территории, безвозмездное предоставление инвентаря	ООО «ИВУК» и ООО «Торгово-логический комплекс «Центральный» в планировке территории, уборке территории и вывозе мусора

²¹ по информации Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма

Наименование инициативного проекта	Неденежный вклад граждан	Неденежный вклад юридических лиц
Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45,47,49 по ул. Московская городского округа Кохма дворовая территория	Уборка мусора, озеленение территории, безвозмездное предоставление инвентаря	УК «Ваш выбор», УК «Кохомская управляющая компания» в планировке территории и вывозе мусора. ООО «Сталлаж37» поможет в приобретении саженцев
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья", в районе домов № 69 к.1 и № 69 к.2 ул. Ивановская дворовая территория	Строительство и реализация проекта, а именно: правильная и безопасная наладка элементов современного оборудования детской площадки, контроль за благоустройством данной территории и т.д.	Сотрудники ООО «УК «БаСК 1» отвечают за содержание и обслуживание данной придомовой территории
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма общественная территория	Уборка мусора, озеленение территории	ООО «Авто-комплекс» помощь гражданам, в безвозмездном предоставлении инвентаря и приобретении саженцев
Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе дома 17 на ул. Суворова городского округа Кохма общественная территория	Уборка мусора, озеленение территории	ООО «Дары моря» помощь гражданам. Безвозмездное предоставление инвентаря

В заявках о внесении инициативного проекта в Администрацию отражена информация о дальнейшем развитии инициативного проекта (использовании, содержании и т.п.):

Наименование инициативного проекта	Дальнейшее развитие инициативного проекта (использование, содержание и т.п.)
Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма	Со стороны жителей гарантируем трудовое участие.
Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма	Со стороны жителей гарантируем трудовое участие.
Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45,47,49 по ул. Московская городского округа Кохма	Пользоваться площадкой жители будут круглый год. Вопросы по содержанию возьмут на себя УК и жители. Также будем следить, чтобы дети берегли оборудование. Силами жителей планируем озеленение площадки.
Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья", в районе домов № 69 к.1 и № 69 к.2 ул. Ивановская	Сохранность и работу объекта обеспечат Правление ТСЖ «Успех» и ООО «УК «БаСК 1». Планируется проведение детских конкурсов и праздников с привлечением наибольшего количества детей. А в зимний период будет организовано совместное мероприятие детей и взрослых по строительству снежного городка вокруг новогодней ёлки. Всё это будет способствовать круглогодичному использованию детской игровой площадки.
Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма	Использование спортивной площадки по назначению. Со стороны жителей гарантируем трудовое участие.
Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе дома 17 на ул. Суворова городского округа Кохма	Использование спортивной площадки по назначению. Принятие трудового участия в содержании и уборке данной площадки.

Как видно из таблицы, по инициативным проектам «Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий "Дворик здоровья" в районе домов № 69 к.1 и № 69 к.2 ул. Ивановская» и «Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма» предполагалось, что вопросы по содержанию возьмут на себя управляющие компании и ТСЖ.

По информации Управления, фактической уборкой территории всех игровых и спортивных площадок, а также их содержанием занимаются управляющие компании.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что содержание детских площадок управляющими компаниями соответствует Определению

Верховного Суда РФ от 25.08.2020 № 303-ЭС20-11685, согласно которому, обязанность по содержанию детских площадок на прилегающей к жилым домам территории, лежит на управляющей компании, которая управляет домом, даже в тех случаях, когда земельный участок под многоквартирным домом не сформирован, детские площадки не включены в состав общего имущества, причем близость площадки к конкретному многоквартирному дому не имеет значения, – площадка все равно находится в составе общего имущества.

7.4. Оценка и анализ рисков возникновения недоверия населения к практике инициативного бюджетирования

По итогам анализа и оценки сложившейся муниципальной практики инициативного бюджетирования в 2022 году, можно сделать вывод, что основными рисками возникновения недоверия населения к практике инициативного бюджетирования могут являться:

Сложность вовлечь людей в решение вопросов местного значения с помощью инициативных проектов

Сложность и непонятность, для большинства граждан, процедуры подготовки и внесения инициативного проекта

Недостаточная информированность населения о ходе и итогах реализации региональных проектов

Практика инициативного бюджетирования предполагает участие населения в денежной и трудовой форме, что может вызвать недоверие граждан, при неправильной подаче информации о целях и механизме инициативного бюджетирования. Процедура подготовки инициативного проекта, сбор подписей граждан, либо подготовка и проведения собрания граждан, являют достаточно трудоёмким процессом, тогда как для инициативной группы данный процесс носит альтруистический характер. При этом, инициативной группе приходится доказывать жителям важность и значимость предлагаемого проекта, за частую сталкиваясь с негативной оценкой их деятельности со стороны некоторых жителей (кто-то хочет детскую площадку, кто-то против из-за предполагаемого шума от детей, либо на предлагаемом месте припаркованы их автомобили и т.п.). Недостаточная информированность населения о ходе и итогах реализации региональных проектов, также может быть причиной возрастающего дефицита доверия к инициативному бюджетированию.

Однако, как показал анализ подготовки и реализации инициативных проектов на территории городского округа Кохма в 2022 году, представители Администрации активно взаимодействуют с управляющими компаниями, ТОСами и инициативными гражданами в части разъяснения принципов и механизмов инициативного бюджетирования, а также в пошаговой помощи в подготовке инициативного проекта (заявки).

Так, в декабре 2021 года и в январе 2022 года состоялось 7 встреч сотрудников управления строительства и ЖКХ городского округа Кохма с

представителями инициативных групп, на которых обсуждались условия участия в проекте поддержки местных инициатив, особенности подготовки инициативных проектов (заявок) и другие актуальные вопросы. Кроме этого, сотрудники Управления по средствам телефонной связи и электронной почты постоянно оказывали помощь инициаторам проектов в разъяснении возникающих вопросов и предоставлении дополнительных сведений и материалов.

В апреле 2022 года были организованы встречи депутатов города, представителей администрации и подрядной организации ООО «Ксил» с инициативными группами жителей территорий, отобранных для участия в программе поддержки местных инициативы, в рамках которых обсуждалось трудовое участие жителей и дизайн-проекты благоустройства территорий.

В мае – июне 2022 года, проведено торжественное открытие благоустроенных территорий, с участием жителей, инициаторов проекта, депутатов Городской Думы городского округа Кохма и представителей Администрации городского округа Кохма, на которых заслушивалось мнение граждан о качестве проведенных работ и их соответствии ожиданиям жителей района (степени удовлетворенности).

Практика инициативного бюджетирования реализуется в городском округе Кохма с 2021 года, и за это время реализовано 10 инициативных проектов. В 2023 год конкурсный отбор прошли еще 10 инициативных проектов.

Таким образом, можно говорить, что на территории городского округа Кохма в рамках реализации практики инициативного бюджетирования выстроен доверительный диалог между инициативными жителями и органами местного самоуправления.

Пройдя все этапы инициативного проекта, активные жители становятся подготовленными для реализации других проектов развития территории. Кроме этого, положительный опыт благоустройства территорий по программе поддержки местных инициатив увеличивает вовлеченность жителей других районов города. В таблице ниже представлен перечень территорий, на которых уже реализовывались инициативные проекты (2021 и 2022 годы), и которые только будут благоустроены в 2023 году:

Наименование улицы	Номера домов, ограничивающих территорию благоустройства		
	2021 год	2022 год	2023 год
ул. Дошкольная		17-22	17-22
ул. Владимирской	29	19	19
	33		28
			33
			34,35,36
ул. Московская		45,47,49	
ул. Ивановская		69	38/3
			18
			40
ул. Фархадская		3	
ул. Суворова		17	
ул. Запрудной	18		
ул. Чехова	36		
ул. Мелиоративная			5

Наименование улицы	Номера домов, ограничивающих территорию благоустройства		
	2021 год	2022 год	2023 год
ул. Кочетовой			55

Как видно из таблицы, инициативные группы по ул. Дошкольной район домов 17-22, ул. Владимирской в районе дома 19 и в районе дома 33, в 2023 продолжили участвовать в реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов). Активно включаются в процесс жители соседних территорий (ул. Владимирская 34,35,36 и ул. Мелиоративная д. 5²²).

Инициативное проектирование обладает большим потенциалом в социально-экономическом развитии муниципального образования и решении всего спектра вопросов местного значения, и располагает к слаженной совместной работе жителей и органов местного самоуправления.

8. Выводы и предложения:

8.1. В рассматриваемом периоде на территории городского округа Кохма реализовывались инициативные проекты, с привлечением финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

8.2. На территории городского округа Кохма в целях реализации инициативных проектов действуют:

- порядок определения части территорий городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов²³;
- порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма²⁴.

При этом ни по одному из 6-ти инициативных проектов в 2022 году не определялась территория, в соответствие с порядком определения части территорий городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов, в нарушение Порядка подачи документов для участия в конкурсном отборе муниципальных образований, утвержденного приложением 2 к подпрограмме «Благоустройство территорий в рамках поддержки местных инициатив в городском округе Кохма» муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма имеет ряд недостатков, основным из которых является применение его положений в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов.

²² соседняя улица с ул. Фархадской

²³ утвержденный решением Городской Думы городского округа Кохма от 03.02.2021 № 9

²⁴ утвержденный решением Городской Думы городского округа Кохма от 03.02.2021 № 8

В соответствии с частью 10 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В этом случае требования частей 3, 6, 7, 8, 9, 11 и 12 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ не применяются.

Одним из важных моментов является приостановление части 9 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, который устанавливает требование к установлению представительным органом муниципального образования порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора. Таким образом, законодатель установил возможность, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов руководствоваться только требованиями Федерального закона № 131-ФЗ и закона и (или) иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, установившего требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов.

Таким образом, Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма требует детальной переработки. При этом, по совокупности объема правок, целесообразно подготовить новую редакцию порядка, а не вносить изменения в действующий Порядок.

8.3. Приложением 2 к подпрограмме «Благоустройство территорий в рамках поддержки местных инициатив в городском округе Кохма» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» утвержден Порядок подачи документов для участия в конкурсном отборе муниципальных образований.

Согласно порядку, конкурсный отбор муниципальных образований для предоставления субсидий осуществляет Департамент внутренней политики Ивановской области.

Для участия в конкурсном отборе городским округом Кохма ТОС, инициативные группы направляют в администрацию городского округа Кохма заявочную документацию согласно муниципальным порядкам²⁵.

Однако, как уже отмечалось выше, в соответствии с частью 10 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных

²⁵ порядок определения части территорий городского округа Кохма, предназначенной для реализации инициативных проектов и порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора в городском округе Кохма

трансфертов, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты устанавливаются Порядком проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ивановской области, основанных на местных инициативах (инициативных проектов), утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2020 № 113-п.

8.4. В 2022 году из 9-ти направленных в Администрацию городского округа заявок на муниципальном этапе конкурсного отбора две были признаны не прошедшими отбор ввиду не полного пакета документов.

Инициативный проект «Благоустройству дворовой территории: асфальтирование территории в районе дома 40 на ул. Ивановской городского округа Кохма» в дальнейшем был доработан и участвовал в отборе инициативный проект в 2023 году.

Инициативный проект «Благоустройство спортивной площадки районе д. 2 в пер. Ивановский городского округа Кохма» в дальнейшем не дорабатывался.

На областном этапе конкурсного отбора из 7-ми представленных инициативных проектов только 6 прошли отбор. Инициативный проект «Благоустройство детской площадки в районе дома 55 на улице Кочетовой городского округа Кохма» не прошел конкурсный отбор в связи с несоответствием представленных документов требованию пункта 11 областного порядка. В дальнейшем проект был доработан и участвовал в отборе инициативный проект в 2023 году.

Шесть инициативных проектов, прошедших конкурсный отбор, были реализованы в 2022 году на общую сумму 6 639 417,41 руб. или 100,0 % от плана, из них 139 575,0 руб. – сумма инициативных платежей.

На 25.03.2023 так и не исполнено гарантийное обязательство ООО «ИвУк», по уплате инициативных платежей в бюджет городского округа Кохма в размере 3 000,0 руб.

8.5. В соответствии с постановлением администрации городского округа Кохма от 14.12.2022 № 685 «О принятии в казну городского округа Кохма имущества и закреплении его за управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кохма на праве оперативного управления» оборудование площадок:

- в районе дома 19 на ул. Владимирской,
- в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной,
- в районе дома 17 на ул. Суворова,
- в районе дома 3 на ул. Фархадская,

приняты в казну городского округа Кохма.

По двум оставшимся объектам: детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма и игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» в районе домов № 69 к.1 и № 69 к.2 ул. Ивановская, в настоящее время управляющими компаниями ведется работа по сбору подписей

жителей для включению объектов благоустройства в общедомовую собственность.

Фактической уборкой территории игровых и спортивных площадок, а также их содержанием занимаются управляющие компании.

8.6. При анализе отражения информации о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией, о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц, отчетов местной администрации об итогах реализации инициативного проекта на официальном сайте городского округа Кохма (требование статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ), Контрольно-счетной комиссией сделан вывод, что информация в целом присутствует на сайте, но иногда разрозненно, в различных его разделах, что затрудняет получение информации пользователями сайта. Кроме этого, необходимо дополнить сайт информацией о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, дополнив отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта.

8.7. На территории городского округа Кохма в рамках реализации практики инициативного бюджетирования выстроен доверительный диалог между инициативными жителями и органами местного самоуправления.

Администрация городского округа активно взаимодействуют с управляющими компаниями, ТОСами и активными гражданами в части разъяснения принципов и механизмов инициативного бюджетирования, а также в пошаговой помощи в подготовке инициативного проекта (заявки).

Практика инициативного бюджетирования реализуется в городском округе Кохма с 2021 года, и за это время реализовано 10 инициативных проектов. В 2023 год конкурсный отбор прошли еще 10 инициативных проектов.

Пройдя все этапы инициативного проекта, активные жители становятся подготовленными для реализации других проектов развития территории. Кроме этого, положительный опыт благоустройства территорий по программе поддержки местных инициатив увеличивает вовлеченность жителей других районов города.

Инициативное проектирование обладает большим потенциалом в социально-экономическом развитии муниципального образования и решении всего спектра вопросов местного значения, и располагает к слаженной совместной работе жителей и органов местного самоуправления.

Приложение: на 6-ти листах.

**Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского округа Кохма**

 **М.В. Ключева**

Анализ благоустройства территорий, проведенного в 2022 году в рамках инициативного бюджетирования

1. Благоустройство игровой площадки для детей разных возрастных категорий «Дворик здоровья» (Ивановская д. 69, городской округ Кохма):

Дизайн-проект:



До:

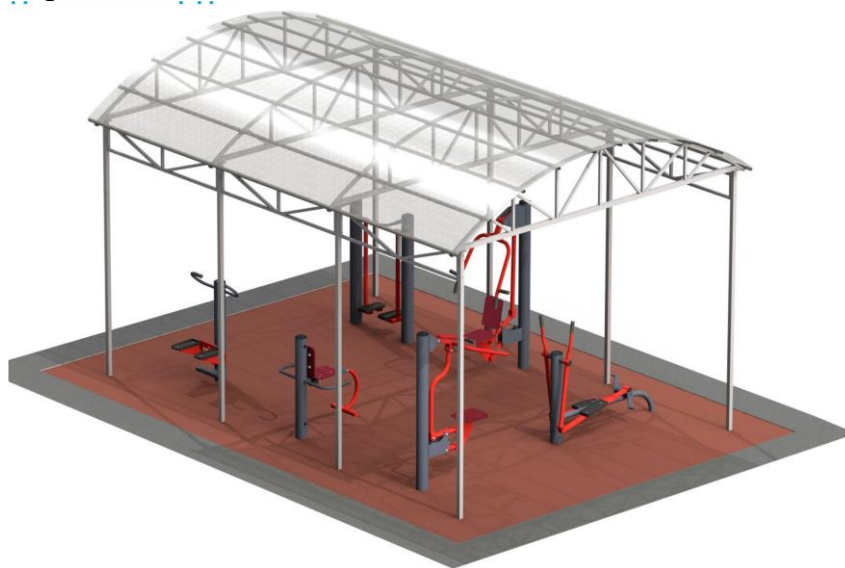


После:



2. Благоустройство спортивного комплекса в районе дома 3 на ул. Фархадская городского округа Кохма:

Дизайн-проект:



До:



После:



3. Благоустройство детской спортивно-игровой площадки в районе дома 19 на ул. Владимирской городского округа Кохма:

Дизайн-проект:



До:

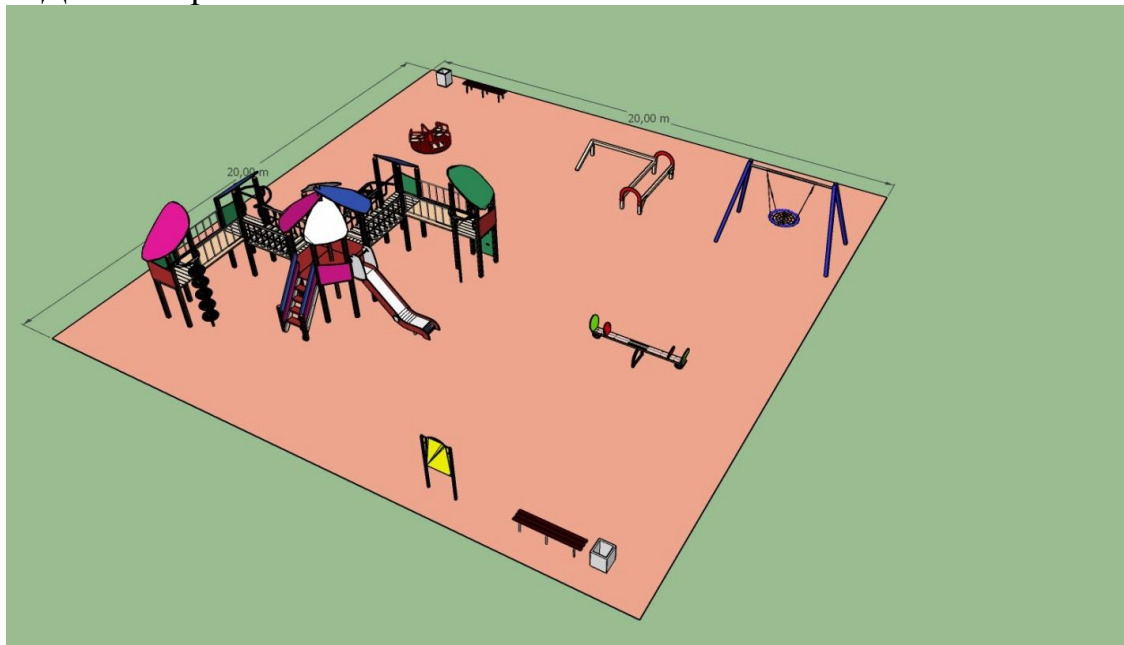


После:



4. Благоустройство детской площадки в районе домов 17-22 на ул. Дошкольной городского округа Кохма:

Дизайн-проект:



До:

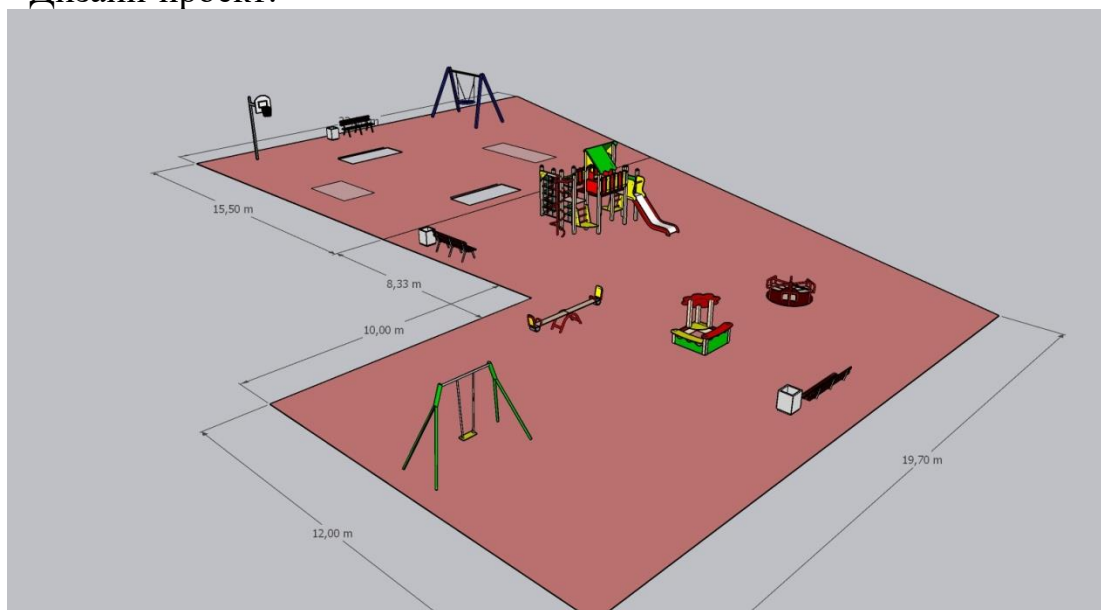


После:



5. Благоустройство детской спортивной площадки на территории домов № 45, 47, 49 по ул. Московская городского округа Кохма:

Дизайн-проект:



До:



После:



6. Благоустройство спортивного комплекса на ул. Звездной, в районе д. 17 на ул. Суворова городского округа Кохма:

Дизайн-проект:



До:



После:

