

Приложение к приказу  
Контрольно-счетной комиссии  
городского округа Кохма  
от 19.07.2024 № 128-од

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по проведению экспертно-аналитической и контрольной деятельности в**  
**области контроля состояния муниципального долга**

Кохма  
2024 год

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Контроль состояния муниципального долга .....	4
2.1. Предмет, задачи и объекты контроля состояния муниципального долга .....	4
2.2. Контроль муниципальных заимствований .....	5
2.3. Контроль муниципальных гарантий .....	7
2.4. Контроль объемов и структуры муниципального долга .....	10
2.5. Контроль управления муниципальным долгом .....	12

## 1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации (далее – методические рекомендации) разработаны с учетом требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ), Положения «О Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма», утвержденного решением Городской Думы городского округа Кохма от 26.11.2021 №74 и других нормативно-правовых актов.

1.2. При разработке методических рекомендаций были учтены основные положения стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА308 «Аудит (контроль) состояния государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации, долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23.12.2016 г. № 10ПК).

1.3. Цель методических рекомендаций - определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления муниципальными контрольно-счетными органами контроля состояния муниципального долга.

1.4. Задачами методических рекомендаций являются определение содержания контроля состояния муниципального долга, установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения контроля состояния муниципального долга.

1.5. Методические рекомендации предназначены для применения при осуществлении экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области контроля состояния муниципального долга.

1.6. Контроль состояния муниципального долга, осуществляется в форме предварительного контроля, оперативного анализа и контроля, последующего контроля.

1.7. В обязательном порядке контроль состояния муниципального долга подлежит осуществлению в рамках экспертиз проекта бюджета городского округа Кохма на предстоящий финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета городского округа Кохма за истекший финансовый период. Иные контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия осуществляются с учетом плана работы Контрольно-счетной комиссии.

## **2. Контроль состояния муниципального долга**

### **2.1. Предмет, задачи и объекты контроля состояния муниципального долга.**

2.1.1. Предметом контроля муниципального долга являются процессы, связанные с формированием и использованием средств местных бюджетов, получаемых в результате осуществления муниципальных заимствований, с предоставлением и реализацией муниципальных гарантий, формированием и исполнением муниципальных долговых обязательств

Предметом контроля муниципального долга также является деятельность объектов контроля по:

- осуществлению муниципальных заимствований и использованию средств, полученных в результате заимствований;
- предоставлению и получению муниципальных гарантий;
- формированию и исполнению долговых обязательств муниципального образования;
- осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом муниципального образования.

2.1.2. Задачами контроля муниципального долга являются:

- 1) оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга;
- 2) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований;
- 3) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств местного бюджета, полученных в результате муниципальных заимствований;
- 4) оценка законности предоставления муниципальных гарантий;
- 5) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями;
- 6) оценка результатов управления муниципальным долгом;
- 7) оценка правильности ведения, полноты учета, своевременности и достоверности бюджетной отчетности:
  - об объеме и структуре муниципального долга;
  - об источниках финансирования дефицита бюджета в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;
  - о расходах бюджета городского округа Кохма на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

2.1.3. Объекты контроля муниципального долга определяются в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьей 266.1 БК РФ.

2.1.4. Контроль муниципального долга состоит из:

- контроля муниципальных заимствований;
- контроля муниципальных гарантий;
- контроля объемов и структуры муниципального долга;
- контроля управления муниципальным долгом.

## **2.2. Контроль муниципальных заимствований.**

2.2.1. При проведении **предварительного** контроля муниципальных заимствований устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации, Ивановской области и муниципальным правовым актам и обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период;
- объемов бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципальных ценных бумаг и на погашение кредитов, привлеченных в местный бюджет;
- величин источников финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг и кредитов, привлеченных в местный бюджет;
- объемов расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в части заимствований.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

- прогнозируемой величины дефицита местного бюджета;
- планируемых величин источников финансирования дефицита местного бюджета помимо муниципальных заимствований;
- прогнозируемых результатов оценки долговой устойчивости муниципального образования;
- условий соглашений о займах, заключенных муниципальным образованием с финансовыми организациями;
- информации о просроченной задолженности по исполнению ранее принятых долговых обязательств.

При этом обуславливают обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в целом такие параметры муниципальных заимствований как:

- параметры погашения и обслуживания размещенных муниципальных ценных бумаг, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, графиков платежей по заключенным муниципальным образованием соглашениям о займах, кредитным соглашениям;

- предусмотренные в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на текущий финансовый год условия погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

- планируемые условия погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2. При проведении **оперативного** контроля муниципальных заимствований определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы и структура привлечения средств в бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований;

- фактические объемы и структура бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга;

- фактические объемы и структура источников финансирования дефицита бюджета в части муниципальных ценных бумаг и кредитов, привлеченных в местный бюджет в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- исполнение программ муниципальных заимствований;

- фактические объемы и структура расходов бюджета на обслуживание муниципального внутреннего и внешнего долга.

В ходе оперативного контроля организации исполнения бюджета городского округа Кохма выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных заимствований, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки программ муниципальных заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга, источников финансирования дефицита местного бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга.

2.2.3. При проведении **последующего** контроля муниципальных заимствований, в том числе по итогам исполнения бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных заимствований, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга, источников финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг и кредитов, привлеченных в местный бюджет, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленные решением о бюджете и сводной бюджетной росписью (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программ муниципальных заимствований и

воздействие исполнения указанных программ на формирование источников финансирования дефицита бюджета;

- соблюдение условий осуществления муниципальных заимствований (условия и параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств), включая соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- целевое и эффективное использование средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований;

- последствия для местного бюджета при осуществлении муниципальных заимствований;

- своевременность, полнота и достоверность бюджетной отчетности об объемах привлеченных муниципальных заимствований и объемах бюджетных ассигнований, учитываемых в составе источников финансирования дефицита бюджета и в составе расходов местного бюджета.

2.2.4. Помимо вопросов, определенных п.п. 2.2.1 – 2.2.3 настоящих методических рекомендаций, контроль муниципальных заимствований включает проверку и анализ:

- нормативной базы по вопросам муниципальных заимствований;
- наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований, в том числе методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

- деятельности Администрации городского округа Кохма по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг;

- деятельности Администрации городского округа Кохма по привлечению иных заемных средств;

- оценку соблюдения условий и ограничений, установленных для городского округа Кохма в зависимости от его уровня долговой устойчивости;

- ведения Управлением финансов Администрации городского округа Кохма муниципальной долговой книги в части муниципальных заимствований;

- ведения бухгалтерского учета и отчетности в области муниципальных заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования, величины и структуры муниципального долга.

## **2.3. Контроль муниципальных гарантий**

2.3.1. При проведении **предварительного** контроля муниципальных гарантий проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Ивановской области, муниципальным правовым актам и обоснованность

предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных гарантий;
- объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе расходов местного бюджета, а также учитываемых в составе источников финансирования дефицита местного бюджета;

- объемов расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в части муниципальных гарантий;

Обоснованность планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий определяется с учетом:

- соответствия целей кредитов и займов, по которым планируется предоставление муниципальных гарантий, установленным для этого целям;

- сопоставления прогнозируемых показателей программ муниципальных гарантий с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды с учетом причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды;

- информации о просроченной задолженности по исполнению ранее принятых долговых обязательств.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

- графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями;

- анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями, выданным ранее.

2.3.2. При проведении **оперативного** контроля муниципальных гарантий определяются и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы предоставления муниципальных гарантий с учетом целей гарантирования;

- фактические объемы бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий;

- исполнение программ муниципальных гарантий.

В ходе оперативного контроля организации исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий, бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения бюджета может привести к необходимости корректировки программ муниципальных гарантий, плановых показателей бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий.

2.3.3. При проведении **последующего** контроля муниципальных гарантий устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы предоставления за отчетный финансовый год муниципальных гарантий, бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий;
- соответствие фактических величин на исполнение муниципальных гарантий плановым показателям, установленным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);
- исполнение программ муниципальных гарантий и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников финансирования дефицита местного бюджета;
- законность предоставления муниципальных гарантий в валюте;
- соблюдение установленного порядка и условий предоставления и реализации муниципальных гарантий, включая соблюдение графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями;
- соблюдения порядка и условий отзыва муниципальных гарантий;
- законность и обоснованность установления отсутствия права требования муниципального образования к принципалу о возмещении денежных средств, уплаченным муниципальным образованием в рамках предоставленной им муниципальной гарантии (регрессного требования);
- соблюдение своевременности и полноты местной администрацией предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и договорными условиями действий в качестве гаранта при предъявлении к муниципальному образованию требований об исполнении муниципальной гарантии, а также своевременности и полноты предъявления регрессных требований;
- целевое использование средств, обеспеченных муниципальными гарантиями;
- последствия для местного бюджета предоставления муниципальных гарантий;
- своевременность, полнота и достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставленных муниципальных гарантий и объемах бюджетных ассигнований, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита и в составе расходов местного бюджета;
- эффективность предоставления и реализации муниципальных гарантий.

2.3.4. Помимо вопросов, определенных п. 2.3.1 – 2.3.3 настоящих методических рекомендаций, контроль муниципальных гарантий включает проверку и анализ:

- наличия нормативной базы по вопросам предоставления и исполнения муниципальных гарантий;

- наличия и качества методического обеспечения органов местного самоуправления по вопросам предоставления и исполнения муниципальных гарантий;
- деятельности Администрации городского округа Кохма по предоставлению и исполнению муниципальных гарантий;
- оценку соблюдения условий и ограничений, установленных для муниципального образования в зависимости от его уровня долговой устойчивости;
- ведения Управлением финансов Администрации городского округа Кохма муниципальной долговой книги в части муниципальных гарантий;
- ведения бухгалтерского учета и отчетности в области муниципальных гарантий, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования, величины и структуры муниципального долга.

## **2.4. Контроль объемов и структуры муниципального долга.**

2.4.1. При проведении **предварительного** контроля объемов и структуры муниципального долга проверяется соответствие нормативным правовым актам и обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

- муниципального внутреннего долга;
- муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте);
- муниципального долга по муниципальным гарантиям.

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга определяется с учетом:

- оценки объемов и структуры муниципального на конец текущего финансового года;
- объема ранее принятых долговых обязательств в разрезе их срочности (краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные);
- планируемых объемов муниципальных заимствований;
- планируемых объемов погашения муниципального долга;
- планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий;
- прогнозируемых объемов сокращения долга по муниципальным гарантиям;
- оценки долговой нагрузки городского округа Кохма, отражающей отношение запланированных сумм муниципального долга и расходов на его обслуживание к плановому объему собственных доходов местного бюджета.

2.4.2. При проведении **оперативного** контроля объемов и структуры муниципального долга определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические

объемы и структуры муниципального долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям.

В ходе оперативного контроля организации исполнения бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки плановых показателей верхних пределов муниципального долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям.

2.4.3. При проведении **последующего** контроля объемов и структуры муниципального долга устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы в разрезе структуры муниципального долга;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, долга по муниципальным гарантиям, установленных решением о бюджете;

2.4.4. Помимо вопросов, определенных п.п. 2.4.1–2.4.3 настоящих методических рекомендаций, контроль объемов и структуры муниципального долга включает проверку и анализ:

- наличия и полноты нормативной правовой базы по вопросам формирования и учета муниципального долга;
- наличия и качества методического обеспечения осуществления учета муниципального долга;
- соответствия долговых обязательств городского округа Кохма требованиям к видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, установленным БК РФ, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения долговых обязательств, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств;
- состава источников дефицита бюджета и полноты их формирования;
- причин и последствий задолженности по исполнению муниципальных долговых обязательств;
- ведения Управлением финансов Администрации городского округа Кохма муниципальной долговой книги, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств, реструктуризации муниципального долга, прекращения муниципальных долговых обязательств, включая списание обязательств с муниципального долга в случаях, предусмотренных БК РФ;
- ведения бюджетного учета и отчетности в области муниципального долга.

## **2.5. Контроль управления муниципальным долгом**

Контроль управления муниципальным долгом включает анализ:

- документов, содержащих описание муниципальной долговой политики городского округа Кохма (основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогноза социально-экономического развития, бюджетного прогноза на долгосрочный период), в том числе основных направлений долговой политики (при наличии указанного документа);
- выполнения Администрацией городского округа Кохма функций по управлению муниципальным долгом;
- расходов (плановых и фактических) на обслуживание муниципального долга с анализом причин отклонений;
- принятия и реализации Администрацией городского округа Кохма решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий, урегулирования муниципального долга, обмена муниципальных долговых обязательств и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга;
- реализации муниципальной программы в сфере управления муниципальным долгом.