

Приложение
к приказу Контрольно-счетной комиссии
городского округа Кохма
от 22.03.2022 № 30 - од

Контрольно-счетная комиссия городского округа Кохма

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

**«Проведение Контрольно-счетной комиссией
городского округа Кохма внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета городского округа Кохма»**

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основание, цель, предмет, объекты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета	5
3. Информационная и методологическая основы внешней проверки...	6
4. Организация и проведение внешней проверки бюджета.....	8
4.1. На подготовительном этапе внешней проверки.....	8
4.2. В ходе основного этапа внешней проверки.....	8
4.3. На заключительном этапе внешней проверки.....	11

Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение Контрольно-счетной комиссией городского округа Кохма внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Кохма» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктами 1.6 и 5.1 Положения о Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма, утвержденного Решением Городской Думы городского округа Кохма от 26.11.2021 № 74 (далее – Положение о КСК), пунктом 4.16. Регламента Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма, утвержденного Приказом Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма от 01.12.2021 № 2 о/д, с учетом положений Международных стандартов для Высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) для практического применения сотрудниками Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма (далее – Контрольно-счетная комиссия) при организации и проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа Кохма.

1.2. В соответствии с требованием части 2 статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ, настоящий стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Стандарт применяется с учетом:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области»;
- Положения о бюджетном процессе в городском округе Кохма, утвержденного Решением Городской Думы городского округа Кохма от 21.10.2013 № 63 (далее – Положение о бюджетном процессе);

– других стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной комиссии.

1.4. Стандарт устанавливает нормативные положения для организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Кохма за отчетный финансовый год (далее – годовой отчет), включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа Кохма (далее – главные администраторы бюджетных средств или ГАБС) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Кохма за отчетный финансовый год (далее – заключение на годовой отчет об исполнении бюджета или заключение).

1.5. Под внешней проверкой годового отчета в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, результаты которых влияют на показатели годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе.

1.6. Целью разработки Стандарта является установление единых принципов и процедур к организации и проведению внешней проверки годового отчета (далее – внешняя проверка) на всех этапах, в том числе единых организационно-правовых, методических, информационных основ проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета в соответствии с требованиями действующего законодательства.

1.7. Задачами Стандарта являются:

- определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;
- определение источников информации для проведения внешней проверки;
- установление основных этапов организации и проведения внешней проверки;
- установление требований к структуре и содержанию заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета;
- установление требований к оформлению результатов внешней проверки;

– установление порядка рассмотрения и утверждения заключения Контрольно-счетной комиссии, представления его представительному органу муниципального образования и местной администрации.

1.8. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для организации и проведения внешней проверки.

Термины и определения Стандарта соответствуют терминам, установленным в документах, указанных в пункте 1.3 Стандарта.

2. Основание, цель, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

2.1. **Основанием** для проведения Контрольно-счётной комиссией внешней проверки являются статья 264.4 БК РФ, статья 16 Положения о бюджетном процессе, пункт 2.2 Положения о КСК.

2.2. **Целью** проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета городского округа Кохма в отчетном финансовом году, с учетом имеющихся ограничений.

2.3. Задачами внешней проверки являются:

– контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – годовая бюджетная отчетность ГАБС);

– установление полноты показателей годового отчета, его соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию;

– оценка достоверности показателей годового отчета;

– оценка соблюдения (выполнения) требований бюджетного законодательства в процессе исполнения бюджета городского округа Кохма в отчетном финансовом году, в том числе в части эффективного и целевого использования средств бюджета (с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий);

- оценка уровня исполнения годовых бюджетных назначений и иных показателей бюджета в разрезе доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;

- оценка полноты поступления в бюджет доходов от использования муниципального имущества, анализ муниципального долга;

- проведение сравнительного анализа исполнения бюджета за отчетный период и предыдущий период;

– определение направлений совершенствования формирования и исполнения бюджета, использования имущества и составления бюджетной отчетности.

- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.4. **Предметом** внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Кохма, бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год

2.5. **Объектами** внешней проверки являются финансовый орган, главные администраторы бюджетных средств.

Внешняя проверка не проводится в отношении главных администраторов доходов бюджета, являющихся территориальными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом информация о деятельности указанных главных администраторов доходов бюджета может анализироваться с точки зрения её влияния на исполнение бюджета и отчетность об исполнении бюджета.

2.6. Внешняя проверка является экспертно-аналитическим мероприятием, в ходе которого могут проводиться выборочные контрольные мероприятия с учетом стандартов их проведения.

3. Информационная и методологическая основы внешней проверки

3.1. Информационной основой (базой) проведения внешней проверки являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Положение о бюджетном процессе;
- Решение Городской Думы городского округа Кохма о бюджете городского округа Кохма на отчетный финансовый год и на плановый период (далее – Решение о бюджете), Решения Городской Думы городского округа Кохма о внесении изменений в Решение о бюджете;
- сводная бюджетная роспись бюджета городского округа Кохма на отчетный финансовый год и на плановый период в актуальной редакции (далее – уточненная сводная бюджетная роспись);
- годовой отчет;
- годовая бюджетная отчетность ГАБС;

- документы, предоставленные в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процесс,
- материалы контрольных мероприятий, в ходе которых периоды отчетного года входили в проверяемый период;
- иная информация, полученная Контрольно-счетной комиссией в установленном порядке, и документы, характеризующие исполнение бюджета, в том числе данные оперативных отчетов об исполнении местного бюджета;
- правовые акты о порядке распоряжения и использования государственной муниципальной собственностью;
- нормативный акт, устанавливающий порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Кохма и утверждения лимитов бюджетных обязательств для ГАБС;
- нормативный акт, устанавливающий порядок составления и ведения расходования средств резервного фонда администрации городского округа Кохма;
- требования к применению бюджетной классификации Российской Федерации, действующие в отчетном финансовом году (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина РФ);
- требования к составлению бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ);
- статистические показатели.

3.2 Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия решения об исполнении местного бюджета решению о бюджете, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, Ивановской области и органов местного самоуправления.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств местного бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств местного бюджета возможно сопоставление данных за ряд лет

3.3. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета городского округа Кохма могут направляться запросы в уполномоченный финансовый орган, ГАБС, в органы местного

самоуправления, межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 6 по Ивановской области, управление Федерального казначейства по Ивановской области, иные учреждения и организации, иным лицам.

4. Организация и проведение внешней проверки бюджета

Внешняя проверка включается в годовой план работы Контрольно-счетной комиссии.

Организация и проведение внешней проверки осуществляется поэтапно:

- подготовительный этап;
- основной этап;
- заключительный этап.

4.1. На подготовительном этапе внешней проверки осуществляется:

4.1.1. Изучение содержания следующих документов:

- основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики городского округа Кохма на отчетный год;
- муниципальных программ городского округа Кохма (далее – муниципальные программы), изменений в муниципальные программы;
- Решение о бюджете (в актуальной редакции);
- уточненной сводной бюджетной росписи;
- нормативных правовых и иных распорядительных документов, действующих в отчетном периоде и регламентирующих процесс организации и исполнения бюджета городского округа Кохма в отчетном финансовом году, а также устанавливающих требования к решению о бюджете и их исполнению, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;
- при необходимости, другие документы (материалы), в том числе финансовая, распорядительная, договорная документация участников бюджетного процесса.

4.1.2. Подготовка запросов на предоставление отчетности и информации для проведения внешней проверки (с учетом требований Положения о бюджетном процессе).

4.1.3. Оформление необходимых организационно-распорядительных документов: программы внешней проверки (приложениям к Стандарту) и приказа о проведении внешней проверки.

4.2. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются действия, которые позволят сделать основные выводы о полноте и достоверности бюджетной отчетности, итогах исполнения бюджета

городского округа Кохма, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса, в том числе:

4.2.1. Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС.

В части установления полноты представленной в Контрольно-счетную комиссию бюджетной отчетности ГАБС и её соответствия требованиям нормативных правовых актов и достоверности необходимо провести следующий анализ:

1) установить наличие всех форм бюджетной отчетности ГАБС, определенных частью 3 статьи 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ (с учетом требований уполномоченного финансового органа к объёму предоставляемой по результатам исполнения бюджета главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности);

2) установить правильность применения бюджетной классификации Российской Федерации согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ;

3) установить соблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ, в части соответствия плановых показателей, указанных в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме № 0503127 (далее – отчет об исполнении бюджета ГАБС), показателям Решения о бюджете (в актуальной редакции) и уточненной сводной бюджетной росписи, выявить отклонения;

4) определить полноту отражения данных об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств в отчетах об исполнении бюджета ГАБС на основании отчетных данных управления Федерального казначейства по Ивановской области;

5) провести анализ объемов неисполненных в отчетном году бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств.

4.2.2. Проверка, анализ и оценка полноты и достоверности показателей годового отчета, его соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, в том числе:

1) оценка правильности применения в годовом отчете бюджетной классификации Российской Федерации;

2) оценка соблюдения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ, в части соответствия плановых показателей, указанных в по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете (в актуальной редакции), а по разделу «Расходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью;

3) оценка соблюдения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ, в части формирования показателей графы «Исполнено» разделов «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» годового отчета согласно суммарным одноименным показателям графы «Итого исполнено» соответствующих разделов отчетов об исполнении бюджета ГАБС;

4) оценка соответствия объемов поступивших в бюджет доходов отраженным в годовом отчете доходам;

5) оценка соответствия объемов произведенных при исполнении бюджета расходов отраженным в годовом отчете расходам;

6) оценка соответствия поступлений из источников финансирования дефицита бюджета отраженным в годовом отчете поступлениям.

В ходе проведения внешней проверки следует сформировать обоснованное мнение о наличии или отсутствии существенных фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.

Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности.

Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.

4.2.3. Проверка организации исполнения бюджета включает:

4.2.3.1. Полнота выполнения текстовых статей Решения о бюджете (в актуальной редакции);

4.2.3.2. Анализ законности отклонений показателей уточненной сводной бюджетной росписи от Решения о бюджете (в актуальной редакции) в разрезе главных распорядителей средств бюджета и кодов классификации расходов.

4.2.3.3. Анализ соответствия лимитов бюджетных обязательств уточненной сводной бюджетной росписи, установление фактов несоответствий и причин их возникновения, оценка законности.

4.2.3.4. Обобщаются и анализируются финансовые нарушения, установленные Контрольно-счетной комиссией в ходе документальных проверок и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам использования средств бюджета городского округа Кохма в отчетном году.

4.2.4. Анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, по объему муниципального долга. Сравнительный анализ отчетов об исполнении бюджета городского округа Кохма.

Готовятся предложения по устранению недостатков и нарушений в правовом обеспечении исполнения бюджета, по совершенствованию процедуры исполнения бюджета, использованию имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Конкретный набор вопросов проведения внешней проверки определяется в программе внешней проверки.

4.3. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета с учетом результатов проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

4.3.1. Структура заключения устанавливается в программе внешней проверки и представляет собой отдельные разделы, формируемые исходя из задач (вопросов) внешней проверки.

Структура может включать следующие разделы:

1) Общие положения: правовая основа проведения внешней проверки и подготовки заключения, общая характеристика проведенного мероприятия, сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.;

2) Общая характеристика исполнения бюджета: анализ изменений Решения о бюджете за отчетный год, анализ исполнения основных характеристик бюджета;

3) Исполнение доходной части бюджета, включая общую оценку доходов, а так же анализ налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

4) Исполнение расходной части бюджета, включая оценку соответствия сводной бюджетной росписи по расходам, утвержденным Решением о бюджете (в актуальной редакции), соответствия лимитов бюджетных обязательств уточненной сводной бюджетной росписи;

5) Анализ исполнения программной части бюджета, освоения бюджетных инвестиций;

6) Анализ общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

7) Исполнение Резервного фонда Администрации городского округа Кохма;

8) Формирование и исполнение Дорожного фонда городского округа Кохма;

10) Оценка дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита;

11) Финансовые нарушения, установленные Контрольно-счетной комиссией в ходе документальных проверок и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам использования бюджетных средств в отчетном году;

12) Анализ долговых и гарантийных обязательств;

13) Выводы и предложения¹

4.3.2. Разделы заключения оформляются в виде текстовой части, диаграмм и таблиц, отражающих результаты, полученные в ходе проведения основного этапа внешней проверки.

4.3.3. Заключение должно содержать выводы и предложения, отвечающие содержанию заключения, отражающие отклонения и нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджета (в том числе их причины). В выводах необходимо указывать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также, при необходимости, вносить предложения (рекомендации) по совершенствованию бюджетного процесса и нормативно-правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, эффективности использования бюджетных средств.

4.3.4. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные факты, выявленные в ходе внешней проверки (аналогичный подход применяется и по выводам).

4.3.5. Заключение должно содержать приложения, ссылки на которые указываются в тексте заключения.

¹ Выводы и предложения могут отражаться в общей канве текста заключения и не формироваться отдельным разделом заключения

ПРОГРАММА
проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
городского округа Кохма за ____ год

1. Основание для проведения внешней проверки: _____
2. Предмет внешней проверки: _____
3. Объект внешней проверки: _____
4. Цель внешней проверки: _____

В ходе внешней проверки для реализации поставленных целей необходимо проверить следующие вопросы:

- 4.1. _____
- 4.2. _____
- 4.3. _____
5. Проверяемый период деятельности: _____ год.
6. Состав сотрудников Контрольно-счетной комиссии, привлекаемых для проведения внешней проверки:

7. Руководитель внешней проверки: _____

8. Правовая, организационная и информационная основы внешней проверки определены Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Кохма за отчетный финансовый год», утвержденным приказом Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма от 22.03.2022 № 30-од.

9. Внешнюю проверку провести в срок с «___» _____ 20__ года по «___» _____ 20__ года.

**Руководитель внешней проверки,
Председатель Контрольно-счетной
комиссии городского округа Кохма**
