

Приложение
к приказу Контрольно-счетной комиссии
городского округа Кохма
от 22.03.2022 № 36 - од

Контрольно-счетная комиссия городского округа Кохма

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов
муниципальных правовых актов»**

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы проектов правовых актов.....	4
3. Организация и проведение экспертизы проектов правовых актов.....	5
4. Порядок оформления заключений.....	6
5. Условия проведения финансово-экономической экспертизы.....	7

1. Общие положения.

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011

№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктами 1.6 и 5.1 Положения о Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма, утвержденного Решением Городской Думы городского округа Кохма от 26.11.2021 № 74 (далее – Положение о КСК), пунктом 4.16. Регламента Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма, утвержденного Приказом Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма от 01.12.2021 № 2 о/д, с учетом положений Международных стандартов для Высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и других стандартов в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности для обеспечения качества, эффективности и объективности деятельности Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма (далее – Контрольно-счетная комиссия).

1.2. В соответствии с требованием части 2 статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ, настоящий стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Настоящий стандарт разработан для практического применения сотрудниками Контрольно-счетной комиссии и определяет общие требования проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную комиссию.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

1.5. Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений действующих муниципальных программ, проектов решений о местном бюджете.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и процедур экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

2. Общая характеристика экспертиза проектов муниципальных правовых актов.

2.1. Целями экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности проектов;
- выявление последствий реализации рассматриваемых проектов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности;
- устранение технических ошибок в представленных проектах;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного, налогового и иного законодательства, и другим вопросам;
- проверка норм проекта муниципального правового акта на соответствие действующему законодательству;
- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются:

- текстовая часть проекта муниципального правового акта;
- пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого муниципального правового акта;
- данные об исполнении местного бюджета;
- перечень муниципальных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта;
- дополнительная информация, получаемая Контрольно-счетной комиссией по запросам от соответствующих органов местной администрации муниципального образования и других организаций.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта муниципального правового акта включает следующие этапы:

- ознакомление с представленным проектом муниципального правового акта и приложениями к нему;
- изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Ивановской области и городского округа Кохма по вопросу, представленному на экспертизу проекта муниципального правового акта;
- изучение пояснительной записки к проекту муниципального правового акта;
- проверка финансово-экономического обоснования (расчетов) к представленному на экспертизу проекту муниципального правового акта;
- при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных местным бюджетом на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта, а

также анализ отчета об исполнении местного бюджета при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта.

2.4. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов должна быть: объективной - осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной - представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимосвязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной - итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

3. Организация и проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

3.1. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости поручением Председателя Контрольно-счетной комиссии могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы муниципального правового акта, предлагается обратить особое внимание.

3.2. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- установление соответствия представленного документа требованиям действующих нормативных правовых актов в соответствующей сфере;

- соответствие цели проекта муниципального правового акта целевым ориентирам стратегических документам муниципального образования;

- определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципального образования, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», а также иными федеральными и областными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

- анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным решением о бюджете на соответствующий год и плановый период.

3.3. В случае, когда на реализацию принятого проекта муниципального правового акта потребуется финансирование за счет средств местного

бюджета, необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в решении о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- в случаях, если проект муниципального правового акта предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, следует определить содержит ли проект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ;

- в случаях, если проект муниципального правового акта предусматривает возникновение новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, следует определить соответствие уровня долговой устойчивости муниципального образования ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту муниципального правового акта, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.4. При проведении экспертиз проектов муниципального правового акта Контрольно-счетной комиссией, в рамках своей компетенции, вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении Контрольно-счетной комиссии должно быть сделано соответствующее указание.

3.5. Результатом проведения финансово-экономической экспертизы является экспертное заключение (заключение).

4. Порядок оформления заключений.

4.1. Заключение представляет собой документ Контрольно-счетной комиссии, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы.

Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

4.2. В заключении указываются:

- наименование проекта муниципального правового акта, по которому проводится экспертиза;

- замечания к проекту муниципального правового акта в целом и (или) к

его нормам;

- предложения по проекту муниципального правового акта в целом и (или) его отдельным нормам;

- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта муниципального правового акта, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта муниципального правового акта, ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

4.3. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта муниципального правового акта.

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано указание на это.

5. Условия проведения финансово-экономической экспертизы.

5.1. Достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости.

5.2. Полнота необходимой информации, предоставляемой разработчиками муниципального правового акта.